



## ARCHIVED - Archiving Content

### Archived Content

Information identified as archived is provided for reference, research or recordkeeping purposes. It is not subject to the Government of Canada Web Standards and has not been altered or updated since it was archived. Please contact us to request a format other than those available.

## ARCHIVÉE - Contenu archivé

### Contenu archivé

L'information dont il est indiqué qu'elle est archivée est fournie à des fins de référence, de recherche ou de tenue de documents. Elle n'est pas assujettie aux normes Web du gouvernement du Canada et elle n'a pas été modifiée ou mise à jour depuis son archivage. Pour obtenir cette information dans un autre format, veuillez communiquer avec nous.

This document is archival in nature and is intended for those who wish to consult archival documents made available from the collection of Public Safety Canada.

Some of these documents are available in only one official language. Translation, to be provided by Public Safety Canada, is available upon request.

Le présent document a une valeur archivistique et fait partie des documents d'archives rendus disponibles par Sécurité publique Canada à ceux qui souhaitent consulter ces documents issus de sa collection.

Certains de ces documents ne sont disponibles que dans une langue officielle. Sécurité publique Canada fournira une traduction sur demande.



## Les gens, les lieux, la santé

Les études en cours dans plusieurs disciplines font clairement ressortir la complexité des liens entre l'endroit où vivent les gens et leur état de santé. Alors que les données démographiques à l'échelle nationale peuvent dissimuler les disparités sous-jacentes, des études plus récentes révèlent en quoi les modèles de santé et de disparité en matière de santé tendent à varier selon le milieu de vie des gens.

Misant sur de récents travaux centrés sur la santé des Canadiens de milieux ruraux et urbains, le présent numéro du *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* examine l'évolution des études de « lieux et de santé » en vue de les explorer sous l'angle des déterminants de la santé. Dans un premier temps, ce numéro donne un aperçu des écarts de santé qu'on observe entre les zones rurales et urbaines du pays. Dans un deuxième temps, il s'intéresse aux interrelations qui sous-tendent ces écarts—faisant un zoom avant sur les villes et quartiers où les interactions entre les déterminants de la santé sont plus faciles à observer et les écarts de santé plus faciles à comprendre.

Tout au long de ce numéro, les articles analysent les répercussions sur les politiques et laissent entendre qu'il serait plus facile d'adopter une approche stratégique pour régler les problèmes de santé et les disparités en matière de santé en mettant l'accent sur les « lieux préoccupants » et les « populations préoccupantes ».

### Dans ce numéro

Les défis stratégiques .....	3
Jeter les bases .....	6
Structures démographiques .....	13
Variations de santé à travers le Canada ...	16
Lieux ruraux : Disparités de santé .....	19
Villes canadiennes : Disparités de santé ..	23
Environnement bâti : Un plus ou un moins? ..	29
Pollution de l'air : Distribution inégale des risques pour la santé .....	33
Qu'est-ce qui favorise le succès des collectivités autochtones? .....	38
Qui fait quoi? .....	41



### Glossaire

Les termes suivants sont des **unités de recensement géographique** auxquelles on a souvent recours pour établir des distinctions entre les régions rurales et urbaines du Canada :

**Agglomération de recensement (AR)**—il s'agit d'une région composée d'une ou de plusieurs municipalités adjacentes situées autour d'un grand noyau urbain. Une AR doit avoir un noyau de population urbaine d'au moins 10 000 habitants.

**Région métropolitaine de recensement (RMR)**—il s'agit d'une région composée d'une ou de plusieurs municipalités adjacentes situées autour d'un grand noyau urbain. Une RMR doit compter au moins 100 000 habitants dont 50 000 habitent dans le noyau urbain.

**Zone(s) d'influence des régions métropolitaines (ZIM)**—ces zones sont des régions non urbaines, selon la densité de population et la distance par rapport à un noyau urbain. Il existe quatre catégories de ZIM allant de la ZIM forte à ZIM nulle.

Les paragraphes suivants décrivent des **mesures de santé** courantes dont il est question dans ce Bulletin :

**Années potentielles de vie perdue (APVP)**—il s'agit du nombre d'années de vie « perdues » lorsqu'une personne meurt « prématurément » de n'importe quelle cause avant l'âge de 75 ans (p. ex., une personne qui meurt à 25 ans perd 50 années de vie).

**Autoévaluation de la santé**—il s'agit d'un indicateur de l'état de santé tel que perçu par la personne. Ce dernier peut refléter un assortiment de problèmes de santé (conditions aiguës et chroniques, fonctionnement physique, etc.), de comportements de santé ou de problèmes de santé mentale.

**Espérance de vie (EV)**—il s'agit du nombre d'années que devrait en principe vivre une personne à compter d'un âge donné selon les statistiques de mortalité sur la période d'observation retenue. On a souvent recours à cet indicateur pour déterminer la santé d'une population en mesurant la quantité de vie plutôt que la qualité de vie.

**État de santé**—cette expression décrit le niveau de santé d'une personne, d'un groupe ou d'une population. Les indicateurs de l'état de santé comprennent les mesures traditionnelles de mortalité et de morbidité, mais peuvent aussi inclure les évaluations subjectives des personnes face à leur propre santé (voir *autoévaluation de la santé*).

**Indice de l'état de santé (IES)**—il s'agit d'un indice de l'état de santé générique qui résume à la fois les aspects qualitatif et quantitatif de la santé. Cet indice intègre les mesures de la santé fonctionnelle globale (vision, ouïe, parole, mobilité, dextérité, sentiments, facultés cognitives et douleur).

Publié deux fois par année, le *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* vise à enrichir la base de données probantes pertinentes dans l'optique de favoriser les prises de décisions axées sur les politiques de santé. Le Bulletin présente des études issues de tous les secteurs de Santé Canada, de l'Agence de la santé publique du Canada, d'autres ministères fédéraux et des milieux universitaires. Il revient à un comité directeur constitué de représentants de Santé Canada et de l'Agence de la santé publique du Canada de choisir les thématiques de recherche sur les politiques abordées dans chaque numéro et de revoir tous les textes. Ce comité est appuyé dans sa tâche par le Secrétariat du Bulletin, qui relève de la Division de développement des données et de diffusion de la recherche, Direction de la recherche appliquée et de l'analyse, Direction générale de la politique de la santé, qui coordonne tous les aspects de la production du Bulletin, soit l'élaboration, la publication et la dissémination des numéros.

Les avis exprimés dans les articles, notamment ceux qui interprètent des données, appartiennent aux auteurs et ne peuvent être considérés comme des positions officielles de Santé Canada.

Il importe de souligner, aux fins du présent numéro, la gracieuse participation du rédacteur en chef invité, Mark Wheeler, directeur adjoint de l'ancienne Division de la coordination des politiques, Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé. Nous tenons également à remercier la firme Allium Consulting Group Inc. qui s'occupe de la révision, de la conception et de la mise en page du Bulletin.

*Santé Canada est le ministère fédéral chargé d'aider les Canadiennes et les Canadiens à maintenir et à améliorer leur santé. Nous évaluons l'innocuité des médicaments et de nombreux produits de consommation, nous aidons à améliorer la salubrité des aliments et nous offrons de l'information aux Canadiennes et aux Canadiens afin de les aider à prendre de saines décisions. Nous offrons des services de santé aux peuples des Premières nations et aux communautés autochtones. Nous travaillons de pair avec les provinces pour nous assurer que notre système de soins de santé dessert bien les Canadiennes et les Canadiens.*

Publié sous l'autorité du ministre de la Santé.

Le *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* est affiché à l'Internet à l'adresse électronique suivante : [http://www.hc-sc.gc.ca/sr-sr/pubs/hpr-rpms/index\\_f.html](http://www.hc-sc.gc.ca/sr-sr/pubs/hpr-rpms/index_f.html)

Also available in English under the title: *Health Policy Research Bulletin*.

Cette publication est offerte en d'autres formats sur demande, soit sur disquette, en gros caractères, sur audiocassette et en braille.

Pour obtenir d'autres renseignements ou pour obtenir des exemplaires additionnels, prière de joindre : Publications, Santé Canada, Ottawa (Ontario) K1A 0K9  
Téléphone : (613) 954-5995 Télécopieur : (613) 941-5366  
Courriel : [info@hc-sc.gc.ca](mailto:info@hc-sc.gc.ca)

Numéro de convention de la Poste-publications : 4006 9608

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par le ministre de Santé Canada, 2007

La reproduction à des fins non commerciales est autorisée à condition que la source soit clairement indiquée.

N° de publication de SC : 1460

N° du catalogue : H12-36/14-2007

ISSN 1496-466 X

N° du catalogue : H12-36/14-2007F-PDF (En ligne)

ISSN 1499-3511 (En ligne)

### Secrétariat du Bulletin

**Rédactrice en chef :** Nancy Hamilton

**Rédactrice en chef associée :** Linda Senzilet

**Rédactrice adjointe :** Julie Creasey

**Rédactrice adjointe :** Shamali Gupta

**Distribution et promotion :** Raymonde Sharpe

### Abonnez-vous, exprimez-vous <[bulletininfo@hc-sc.gc.ca](mailto:bulletininfo@hc-sc.gc.ca)>

Nous accueillons avec plaisir toutes vos rétroactions! Abonnez-vous au *Bulletin de recherche sur les politiques de santé*. Transmettez-nous vos commentaires. Proposez des thématiques pour de futurs numéros du Bulletin. Faites-nous part d'un changement d'adresse.

Notez bien que les suggestions et commentaires acheminés au Secrétariat du Bulletin sont conservés, en vue de nous permettre de répondre aux lecteurs et d'évaluer la pertinence de notre publication. Nous gardons aussi en dossier les adresses postales et de courriel aux fins de dissémination du *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* aux abonnés et d'analyse de la distribution de la publication. Tous les renseignements compilés de la sorte sont entièrement confidentiels et protégés.



### Une nouvelle allure

Vous remarquerez peut-être que nous sommes à modifier la présentation graphique du Bulletin pour nous conformer aux nouvelles Lignes directrices sur l'identité visuelle émises par Santé Canada. Nous espérons que vous prendrez plaisir à lire nos articles et chroniques dans leur nouveau format.

# Miser sur des interventions stratégiques

**D**ans ce numéro, la rédactrice en chef du Bulletin de recherche sur les politiques de santé, Nancy Hamilton, s'entretient avec Mark Wheeler, directeur adjoint, ancienne Division de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada.

**Q** Pourquoi consacrer un numéro du Bulletin de recherche sur les politiques de santé à la thématique « Les gens, les lieux, la santé » à ce moment-ci?

**R** Dernièrement, nombre de rapports, dont ceux de l'Initiative sur la santé de la population canadienne, ont démontré que l'état de santé des Canadiens tendait à varier d'un endroit à l'autre—tant dans les milieux ruraux qu'urbains. Le temps est venu d'examiner la situation de plus près pour comprendre la dynamique derrière ces disparités.

Certains des Canadiens les plus en santé et qui vivent le plus longtemps habitent à Vancouver, par exemple. Mais si on prédisait l'état de santé en fonction de caractéristiques individuelles, on constaterait que les Vancouverois devraient jouir d'un état de santé encore meilleur. Qu'est-ce qui les « pousse vers l'arrière »? Cette situation tient-elle à l'environnement social, à l'environnement physique? D'autre part, la santé des Montréalais est meilleure que ce à quoi on pourrait s'attendre, partant de leurs caractéristiques individuelles. Qu'est-ce qui les « pousse vers l'avant »? Il n'existe pas de solution simple. Mais si nous arrivons à trouver des réponses, nous pourrions aller de l'avant en misant sur des interventions et des investissements stratégiques.

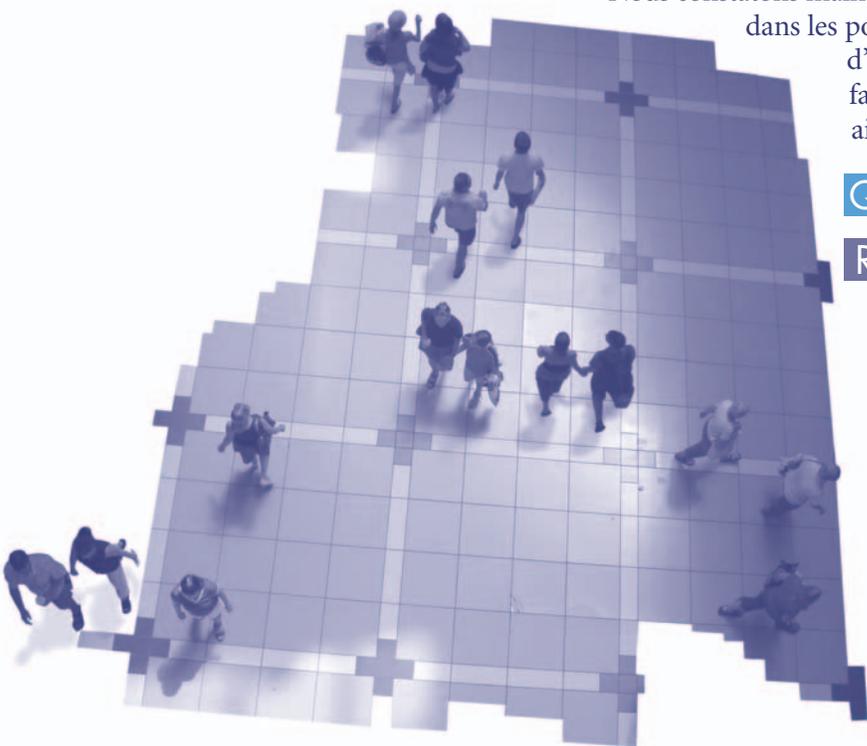
**Q** Dans le contexte des politiques de santé, s'agit-il de nouvelles questions?

**R** La notion de « lieu » n'est pas étrangère aux politiques de santé. Ce qui a changé, comme le soulignent les auteurs en page 6, c'est notre façon de l'encadrer et de l'étudier depuis quelques années.

Nous constatons maintenant un regain d'intérêt quant à la fonction du lieu dans les politiques de santé qui tient, en partie, à la convergence d'études associées à diverses disciplines. Cette situation fait ressortir l'importance du lieu au chapitre de la santé, ainsi que la complexité des rapports sous-jacents.

**Q** Quelles sont les visées de ces nouvelles études?

**R** Même si le point d'entrée peut varier, bon nombre de travaux actuels et récents mettent l'accent sur le gradient de l'état de santé et ses incarnations dans divers lieux. Sous l'angle des politiques, nous déployons beaucoup d'efforts pour comprendre ce qui affecte ce gradient et ce que nous pouvons faire pour améliorer les choses. Grâce à l'ancien Programme de recherche sur les politiques de santé de Santé Canada, par exemple, des chercheurs comme Nancy Ross de l'université McGill ont pu examiner en quoi le gradient varie d'une région métropolitaine de recensement (RMR) canadienne à l'autre et à l'intérieur même des RMR.



**Q** *Qu'entendez-vous par « gradient de l'état de santé » et qu'est-ce qu'il nous apprend au sujet de la santé?*

**R** Le « gradient » fait référence au gradient socioéconomique lié à la santé. Même si les personnes qui s'intéressent aux déterminants sociaux de la santé sont familières avec ce gradient, ses origines remontent aux importants travaux effectués par Sir Michael Marmot au Royaume-Uni (*The Whitehall Studies*). Alors qu'il étudiait la fonction publique britannique, Sir Michael Marmot a constaté que les taux de maladie cardiaque étaient plus élevés chez les employés de rang inférieur que chez ceux de rang supérieur. Cherchant à expliquer ce gradient, il a observé que les facteurs de risque habituels (tabagisme, alimentation, activité physique) n'expliquaient qu'un peu plus du tiers de l'écart. Quel facteur était si puissant que son impact soit *deux fois* plus grand que ceux de tous les autres facteurs de risque? Marmot a fini par attribuer cette différence à « l'état ». Même si on a recours à divers termes pour décrire cette situation—statut socioéconomique, état social, condition socioéconomique—tous décrivent la position qu'occupe une personne au sein d'une société ou d'une hiérarchie, position qui contribue à améliorer ou à détériorer son état de santé.

Depuis les premiers travaux de Marmot, le « gradient » s'est solidement établi dans la littérature. On note l'existence de gradients entre le statut socioéconomique et divers résultats de santé; ceux-ci fournissent de précieux renseignements sur les disparités en matière de santé.

**Q** *Que nous apprennent les nouvelles études au sujet des disparités de santé au Canada?*

**R** Permettez-moi de faire référence à une ancienne étude effectuée par Nancy Ross et Michael Wolfson de Statistique Canada, en accord avec des collègues américains, qui examinait les liens entre le revenu (comme indicateur du statut socioéconomique) et la santé dans diverses villes, d'abord aux États-Unis, ensuite au Canada. Aux États-Unis, ils ont découvert un gradient qui s'étendait de la « ceinture de neige » où la santé était meilleure, au sud profond où la santé était pire, la région centrale se situant entre les deux. Par comparaison, le même type de gradient n'était pas observable dans les villes canadiennes. Sur une base démographique pondérée, le gradient canadien était plutôt plat. Les chercheurs ont donc établi que le Canada devait bien

**S** **tatut socioéconomique, état social, condition socioéconomique—tous décrivent la position qu'occupe une personne au sein d'une société ou d'une hiérarchie, position qui contribue à améliorer ou à détériorer son état de santé.**

faire les choses, faisant allusion à notre système de péréquation et à notre régime universel de soins de santé.

L'absence d'un gradient clair à l'échelle des villes canadiennes a soulevé des questions quant à ce qui se passait à l'intérieur des villes canadiennes et donné lieu à la recherche de Ross « axée sur les quartiers ». Cette étude a démontré l'existence d'un gradient au sein de la plupart des villes examinées, confirmant ainsi l'existence de disparités de santé liées aux conditions socioéconomiques. Mais comme l'indique l'article en page 23, la forme et la pente du gradient varient d'une ville à l'autre, révélant des disparités intra-urbaines plus fortes à certains endroits.

**Q** *Savons-nous pourquoi les gradients diffèrent d'un lieu à l'autre?*

**R** Les pistes sont complexes et la recherche tente de faire des distinctions entre les divers liens en jeu. J'aimerais vous donner quelques exemples de ce qu'on doit faire et examiner la situation de plus près. Il importe d'examiner la dimension « gens » de la relation gens, lieux et santé—un élément qu'on tend souvent à négliger. Sur le plan national, nous savons que le Canada est une société accueillante pour les immigrants et que la plupart de ces derniers s'installent dans des zones urbaines. On en sait moins sur la portée des déplacements des Canadiens d'un lieu à l'autre à diverses époques de la vie. Il se peut, par exemple, que des personnes déménagent de la campagne à la ville ou d'une région à l'autre pour aller à l'école trouver du travail ou à l'heure de la retraite.

Nous devons aussi examiner le niveau sous-national pour ne rien manquer d'important. De récentes données de Statistique Canada (voir l'article en page 13) révèlent que la croissance de deux de nos plus grandes villes—Toronto et Montréal—s'explique par les naissances et par l'immigration internationale, mais non par les migrations internes. Par contre, les migrations internes font croître la population de villes comme Ottawa et Calgary. Non seulement le flux de personnes qui arrivent et qui partent varie-t-il d'un endroit à l'autre mais encore entraînent-t-il des « perdants nets » et des « gagnants nets ». Ainsi, il est important de savoir où vivent les gens—et pourquoi—pour tenter de comprendre ce qui influence le gradient dans différents lieux.

**Q** *Quels autres facteurs et quelles autres pistes doit-on prendre en compte lorsqu'on examine les liens entre « les gens, les lieux et la santé »?*

**R** Outre le contexte économique, nous devons examiner l'environnement physique, l'environnement social et le contexte des politiques publiques. Nous savons, par exemple, que la pollution de l'air menace toujours la santé des personnes. Une nouvelle étude de Santé Canada révèle toutefois que certains de ces dangers ne sont pas également répartis parmi la population et qu'ils menacent davantage les personnes à faible statut socioéconomique (voir l'article en page 33). En plus de nuire directement la santé, nous voyons donc que l'environnement physique peut renforcer les effets du revenu et alourdir le fardeau qui pèse sur la santé des personnes désavantagées sur le plan socioéconomique.

Il existe aussi d'intéressantes études sur l'environnement bâti qui montrent une corrélation entre les quartiers à « usages mixtes », l'aptitude à marcher et le taux accru d'activité physique. La recherche démontre, par exemple, que le taux d'activité physique des personnes à faible statut socioéconomique et des habitants de centres urbains à usages mixtes (comme ceux de Montréal) est plus élevé que celui de personnes à statut socioéconomique plus élevé et des habitants de quartiers résidentiels. Serait-il possible que cette situation aide à « pousser vers l'avant » la ville de Montréal? Cette progression tiendrait-elle plutôt au degré de réseaux sociaux et de capital social? Comme le soulignent certains articles du numéro 12 du Bulletin, l'environnement social constitue un facteur important, surtout à l'échelle des quartiers. Les réseaux sociaux d'une personne peuvent avoir une influence sur les ressources de santé auxquelles elle décide d'accéder, par exemple.

Il importe de comprendre en quoi toutes ces influences convergent. À titre d'exemple, pensons à un endroit où le traitement des ressources constitue la principale activité économique (p. ex., une aciérie, une papetière). Cette activité en dira long sur le travail des gens, sur la qualité de l'environnement physique et sur la valeur des maisons dans la région. On peut facilement s'imaginer comment, au fil du temps, l'écart social entre les habitants pourrait s'agrandir—les personnes avec un statut économique élevé s'installant dans les quartiers « en amont » de l'usine où les valeurs immobilières sont plus grandes et les personnes avec un statut économique faible s'installant « en aval » de l'usine dans des quartiers moins désirables.

**Q** *Vous avez mentionné que les politiques peuvent constituer d'importants instruments de changement —j'aimerais revenir sur ce point.*

**R** Le contexte politique y est pour beaucoup. Les études révèlent que le lieu joue un rôle tant par les influences du quartier que par celles de la zone métropolitaine. Plusieurs de ces influences, à leur tour, peuvent porter la marque des politiques instaurées. Prenons l'exemple de l'affectation des terres. Comment utilise-t-on différentes parcelles de biens immobiliers? Qu'est-ce qui constitue le mélange idéal d'affectation résidentielle et commerciale? Que fait-on pour régler les problèmes d'étalement urbain? Même si de telles politiques ne relèvent pas du domaine de la santé, ce dernier a un rôle à jouer, en accord avec les autres secteurs, pour établir de « saines politiques publiques ».

**Q** *Quelles sont les incidences stratégiques pour le secteur de la santé?*

**R** Peu importe dans quelle mesure des facteurs contributifs sont intersectoriels, ce sont les ministères et les organismes de santé fédéraux, provinciaux et municipaux qui ont pour mandat de départir ce qui a une influence sur la santé des gens. J'ai toujours cru que la chose la plus importante dans le domaine des politiques et de la recherche sur les politiques, c'est d'arriver à définir clairement l'enjeu. En ce sens, les nouvelles études sur les « lieux » sont utiles car il est difficile de cerner le contexte, d'évaluer les options et, par conséquent, d'investir stratégiquement en se fiant uniquement aux données regroupées.

Prenons l'exemple du Grand Sudbury qui, avec un pourcentage de fumeurs parmi les plus élevés au Canada, soulève des inquiétudes. Mais doit-on tenter de persuader les jeunes de ne pas commencer à fumer ou viser les fumeurs invétérés qui pourraient être motivés à cesser? Nous savons également que la population nette de Sudbury ne cesse de diminuer au fil des ans. Ainsi donc, les gens qui quittent la ville sont-ils représentatifs de ceux qui y restent? Si ceux qui partent sont plus jeunes, plus éduqués et moins susceptibles de fumer, il se pourrait que le taux d'accoutumance au tabac à Sudbury diffère peu de celui d'autres villes. Sur le plan des politiques, ceci voudrait aussi dire que les défis inhérents à la cessation du tabagisme pourraient ou non ressembler à ceux qui se posent ailleurs au pays.

Il est essentiel de bien saisir la situation pour agir stratégiquement et établir où et comment orienter nos interventions et nos investissements. ■

# Jeter les bases :

**Richard Duranceau**, Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada et **Derek McCall**, autrefois de la Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada.

Les auteurs tiennent à souligner la gracieuse participation de **Samara Hammoud**, une étudiante du programme d'enseignement coopératif.

## L'influence des lieux sur la santé

**M**ême si les études sur la santé se sont déjà intéressées au concept du lieu, la façon d'étudier la question a évolué au fil du temps. Cet article examine de près cette évolution et tente d'établir en quoi on peut conceptualiser la notion de lieu. Les auteurs décrivent une approche qui facilite l'examen des liens complexes entre le lieu et la santé.

### Premiers liens

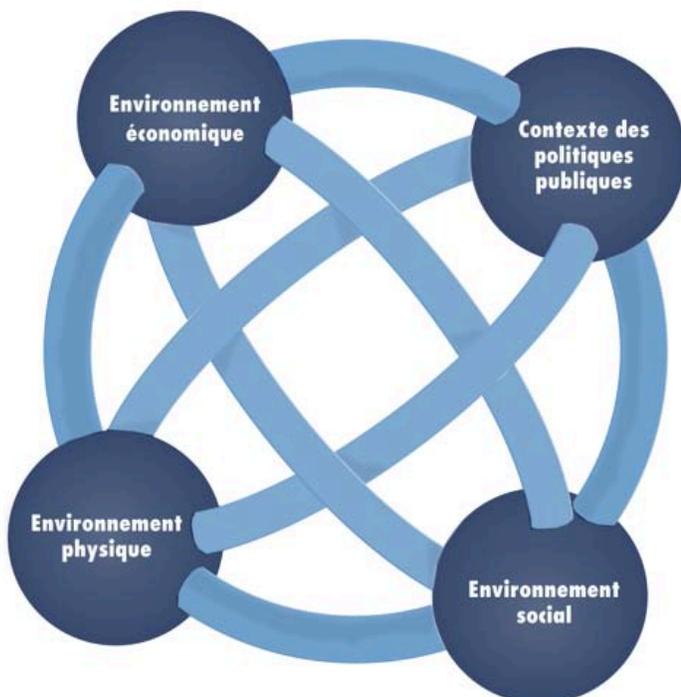
L'œuvre de Friedrich Engels, *La situation de la classe laborieuse*, est considérée comme l'une des premières études sur les « déterminants sociaux de la santé » à tenir compte de l'égalité du revenu, de l'éducation et du logement<sup>1</sup>. Alors qu'il étudiait la pauvreté dans l'Angleterre du 19<sup>e</sup> siècle, Engels a fait ressortir le rôle du « lieu » dans la ségrégation résidentielle entre riches et pauvres. Il a constaté que les gens pauvres tendaient à se regrouper dans des zones plus propices à des maladies comme le typhus et la tuberculose, de même qu'à d'autres affections de santé. Son analyse des conditions sociales au 19<sup>e</sup> siècle laisse entendre qu'il existe une corrélation entre la population, la géographie et la santé.

Donnant suite à ces observations, les premiers efforts en santé publique cherchaient à réduire les risques de maladies infectieuses en améliorant les conditions sanitaires et les infrastructures publiques.

### Accent sur le mode de vie

Une fois amorcé le développement du système canadien de soins de santé pendant la période d'après-guerre, on s'est intéressé davantage aux maladies chroniques et aux effets du mode de vie et des comportements individuels sur la santé, une tangente confirmée dans le *Rapport Lalonde* de 1974<sup>2</sup>. Quoique « l'environnement » figurait parmi les quatre grands facteurs de santé (biologie humaine, environnement, mode de vie et organismes de soins de santé) cités dans le *Rapport Lalonde*, le mode de vie a vite pris le dessus, devenant le point de mire des études et un élément clé des activités de promotion de la santé. Réagissant aux études selon lesquelles des comportements tels que le tabagisme, la consommation d'alcool et le manque d'exercice nuisaient à la santé, les programmes ont tenté de modifier l'impact des facteurs de mode de vie en misant sur l'éducation et la sensibilisation populaires.

Des initiatives subséquentes au Royaume-Uni ont toutefois révélé qu'il n'était pas facile de modifier les comportements de santé. Le *Black Report* (1980) a démontré



la constance des disparités de santé malgré les efforts du système de santé publique, les auteurs constatant que les comportements de santé individuels n'expliquaient pas, à eux seuls, ces écarts de santé<sup>3</sup>.

## Les déterminants de la santé

Avec la publication, en 1986, de *La Santé pour tous*<sup>4</sup> et de la *Charte d'Ottawa pour la promotion de la santé*<sup>5</sup>, on optait de mettre l'accent sur l'influence des facteurs contextuels sur la santé. Cela élargissait le champ de la recherche et donnait lieu à des programmes d'intervention plus détaillés, y compris le recours à des politiques publiques interventionnistes axées sur la collectivité et sur la transformation individuelle. On réorientait les programmes sur le mode de vie, la recherche indiquant que les comportements sains qu'on croyait autrefois tributaires de choix personnels subissaient également l'influence de facteurs extérieurs. En même temps, des initiatives comme *Healthy Communities*<sup>6</sup> favorisaient la participation des citoyens à des stratégies intersectorielles ayant pour but de créer des collectivités « plus favorables à la santé ».

Au début des années 1990, le livre *Why Are Some People Healthy and Others Are Not?*<sup>7</sup> faisait une éloquente synthèse des études centrées sur les facteurs et les conditions qui déterminent la santé. Ce document, jumelé à d'autres, formait la base du document *Stratégies d'amélioration de la santé de la population : Investir dans la santé des Canadiens*<sup>8</sup> approuvé, en 1994, par le ministre de la Santé fédéral et ses homologues provinciaux et territoriaux. Dans son cadre de travail sur la santé de la population, ce document cernait divers déterminants de la santé dont plusieurs entrent en jeu dans le contexte des collectivités locales—comme l'emploi et les conditions de travail par exemple, ainsi que l'environnement physique et les réseaux de soutien social.

Au milieu des années 1990, le Forum national de la santé faisait état des contextes sociaux, physiques et économiques au sein desquels évoluent et travaillent les gens, indiquant qu'ils pouvaient constituer des pistes ou des mécanismes donnant lieu à des disparités au niveau des comportements de santé et de l'état de santé de la population canadienne<sup>9</sup>. Il n'y a pas longtemps, l'Agence de

la santé publique du Canada, en partenariat avec Santé Canada, a collaboré avec les membres de la Commission sur les déterminants sociaux de la santé de l'OMS, qui s'affairent à recueillir des éléments de preuve quant aux connaissances scientifiques et mesures inhérentes à ces déterminants (voir l'article en page 41).

## Convergence des nouvelles études sur les lieux

Les études actuelles menées dans plusieurs disciplines, dont la géographie, les recherches selon le sexe, la santé et les sciences sociales, font ressortir la complexité des liens entre les facteurs environnementaux, la santé et les disparités de santé. Plusieurs de ces liens prennent forme à l'échelon communautaire mais sont masqués par des données regroupées nationalement ou régionalement. Par conséquent, on rétrécit maintenant la portée des études pour cibler les villes et les quartiers, ce qui nous donne un aperçu du mode d'articulation des modèles dans les zones rurales et urbaines du Canada.

La notion de « lieu » varie selon les perspectives et selon le domaine d'étude—zones climatiques, régions ayant des topographies semblables, secteurs relevant du même contrôle politique, pour ne nommer que ceux-là. Au moment d'amorcer l'étude « des gens, des lieux et de la santé », on peut considérer le lieu comme une région géographique où les hommes, les femmes, les garçons et les filles vivent dans toute leur diversité. Il s'agit des caractéristiques physiques distinctives des lieux canadiens qui ont attiré le plus d'attention de la part des chercheurs<sup>10</sup>. Ceci n'a rien de surprenant, compte tenue du rôle des attributs physiques des lieux dans les premiers mouvements de colonisation—ainsi que leur influence constante sur les modèles de migration interne des Canadiens.

La société canadienne est de plus en plus urbanisée. De fait, plus de 80 % des habitants du Canada sont regroupés dans des zones urbaines avec plus des deux tiers (68 %) des citoyens habitant l'une des 33 grandes villes du Canada (villes de plus de 100 000 habitants). C'est ce qu'on appelle une région métropolitaine de recensement (RMR)<sup>11</sup>. En raison de cette densité de population et du fait que plusieurs déterminants de la santé sont tributaires des conditions économiques locales, la RMR est devenue une cible des recherches sur les effets des lieux sur la santé. Les chercheurs s'intéressent aussi aux lieux ruraux et

**L**a société canadienne est de plus en plus urbanisée. De fait, plus de 80 % des habitants du Canada sont regroupés dans des zones urbaines avec plus des deux tiers (68 %) des citoyens habitant l'une des 33 grandes villes du Canada (villes de plus de 100 000 habitants). C'est ce qu'on appelle une région métropolitaine de recensement (RMR).

commencent à rajuster leurs visées initiales centrées sur une dichotomie urbaine-rurale, car ils sont conscients du fait que les lieux ruraux ont des degrés de ruralité variables selon divers facteurs, comme l'influence des zones métropolitaines situées à proximité<sup>12</sup>.

## Des données filtrées . . .

Lorsqu'on examine les rapports entre les gens, les lieux et la santé, il est utile de voir les lieux comme plus importants que de simples entités géographiques. Fitzpatrick et Lagory, par exemple, conceptualisent les lieux en les qualifiant « d'environnements avec des composantes physiques, culturelles, politiques, économiques et sociales qui contribuent toutes, de manière complexe, aux risques de santé différentiels perçus par la population »<sup>13</sup>. Un filtre ou un cadre heuristique peut s'avérer utile lorsqu'on étudie les liens complexes entre les gens et les lieux où ils vivent, travaillent et socialisent. S'inspirant des travaux de Fitzpatrick et Lagory et de ceux d'autres chercheurs, les auteurs proposent d'examiner ces liens en fonction de l'environnement physique, de l'environnement social, de l'environnement économique et du contexte des politiques publiques<sup>13</sup>. Le reste de cet article explique, prenant pour *exemple le logement et la sécurité du quartier*, en quoi le cadre de travail peut aider à cerner les voies que peut emprunter une composante pour influencer sur la santé.



### Environnement physique

L'environnement physique, qui recoupe les environnements naturel et bâti, intègre divers aspects du logement, de l'accès aux services et de la qualité environnementale<sup>14</sup>.

À l'instar des études sur le logement et la santé, les données probantes sont plus solides lorsqu'on examine les effets de santé de facteurs environnementaux particuliers. À titre d'exemple, on a constaté que le plomb entraîne des déficits neurologiques et que même si les gouvernements ont engagé des mesures pour réduire les taux d'exposition au plomb, certains anciens parcs immobiliers renferment encore de fortes quantités de plomb et continue de menacer la santé de groupes vulnérables, y compris les enfants. De récentes études multidisciplinaires portent à croire que certain secteurs

tendent plus à exposer leurs habitants à une gamme élargie de produits dangereux que d'autres—y compris ceux liés à la qualité du logement<sup>15,16,17,18,19,20,21,22,23</sup>. Si on arrive à comprendre les effets de la qualité du logement sur les groupes vulnérables, il deviendra plus facile d'expliquer les incidences bénéfiques ou néfastes des attributs physiques d'un lieu sur la santé de ses habitants.



### Environnement social

L'environnement social fait référence aux conditions externes qui encadrent les activités sociales des gens dans leur collectivité<sup>14</sup>, y compris les activités récréatives et sociales, l'accès aux services de santé, l'état de santé et la participation aux procédés démocratiques.

La sécurité des quartiers exemplifie en quoi l'environnement social peut influencer la santé communautaire. Les études canadiennes révèlent que les quartiers avec un taux de criminalité élevé se démarquent des autres en raison d'une pénurie de ressources socioéconomiques, d'une instabilité du logement, d'une forte densité de population et de modes d'utilisation du terrain qui favorisent les comportements violents et les crimes contre la propriété<sup>24,25,26</sup>. Notons que la criminalité ne touche pas les femmes et les hommes de la même façon et que le type et la fréquence de crimes contre les hommes et les femmes peuvent varier en fonction des quartiers. Certaines études révèlent, par exemple, que les femmes craignent plus d'être victimes d'un crime quand elles marchent seules ou utilisent les transports en commun après la tombée du jour<sup>27</sup>.

Outre les attributs individuels, des études américaines révèlent que les caractéristiques sociales et organisationnelles des quartiers peuvent aussi expliquer les variations dans les taux de criminalité, les taux de criminalité élevés correspondant aux faibles taux de capital social (c.-à-d. peu de réseaux sociaux et manque de confiance sociale) et à des disparités de santé plus fortes<sup>28,29,30</sup>.



### Environnement économique

L'environnement économique fait référence aux conditions externes qui sous-tendent la participation des gens à une gamme d'activités économiques et aux bienfaits qu'ils en retirent, y compris le travail rémunéré, les finances et le statut économique<sup>14</sup>. Tel que souligné dans l'entrevue en page 3, le statut

**F**itzpatrick et Lagory, par exemple, conceptualisent les lieux en les qualifiant « d'environnements avec des composantes physiques, culturelles, politiques, économiques et sociales qui contribuent toutes, de manière complexe, aux risques de santé différentiels perçus par la population ».

socioéconomique (SSE) et le contexte socioéconomique influe grandement sur la santé, tant directement qu'indirectement. Plusieurs articles du présent numéro du Bulletin tentent d'expliquer l'influence de ces modèles de santé et de ces disparités de santé sur les lieux canadiens.

On théorise que l'influence du SSE sur la santé tient, entre autres, au fait qu'il facilite l'accès des gens aux nécessités fondamentales de la vie. Le logement et l'abri constituent des composantes essentielles du quotidien des Canadiens et exemplifient clairement en quoi des conditions économiques fluctuantes influent sur la santé et le bien-être des citoyens. Les chercheurs canadiens ont constaté un lien entre le niveau de besoins en matière de logement et le niveau d'iniquités entre divers quartiers<sup>31</sup>, une situation qu'aggravent souvent une série de tendances convergentes comme les groupes de logements locatifs vieillissants et la conversion des appartements en condominiums<sup>32</sup>. Plus grave encore peut-être, cette nouvelle tendance met en lumière l'écart croissant entre le revenu des ménages de propriétaires et celui des ménages de locataires. Les études internationales portent à croire que la possession d'un logement (à titre de propriétaire, de locataire social ou de locataire privé) influe sur les résultats de santé, les propriétaires-occupants affichant des risques de mortalité plus bas, des taux de mortalité infantile inférieurs, ainsi que des résultats de santé physique, mentale et globale supérieurs<sup>33</sup>.



### Contexte des politiques publiques

L'étude du contexte des politiques publiques aide à

expliquer le rôle du lieu et de la santé. Elle tient compte d'éléments ayant trait au choix d'instruments stratégiques (p. ex., les lois et les programmes communautaires) et au degré de participation civique au processus d'élaboration des politiques. Entre autres mesures gouvernementales favorables à la santé, on peut penser aux politiques sur le salaire minimum, aux lois de zonage et aux règlements sur la santé et la sécurité au travail. L'étude effectuée

**Même si la documentation reconnaît de plus en plus l'importance du lieu sur l'état de santé, il semblerait qu'on ne tienne pas encore assez compte des notions de « santé et lieu » dans la formulation des politiques de santé. Une compréhension plus approfondie de ces concepts nous permettrait de relever plus efficacement les défis inhérents à la santé de la population.**



local qu'exercent certaines collectivités des Premières nations sur leurs structures décisionnelles contribue à rehausser leur état de santé. ■

par Ross et coll. en 2000 révèle que les politiques publiques pourraient contribuer à atténuer l'impact des disparités de revenu sur la santé<sup>34</sup>. Les dépenses sociales pour réduire le chômage, améliorer le parc immobilier et consolider les réseaux sociaux dans les quartiers peuvent aussi servir à promouvoir la santé et le bien-être d'une population donnée<sup>35,36</sup>.

### En guise de conclusion

Même si la documentation reconnaît de plus en plus l'importance du lieu sur l'état de santé<sup>16</sup>, il semblerait qu'on ne tienne pas encore assez compte des notions de « santé et lieu » dans la formulation des politiques de santé. Une compréhension plus approfondie de ces concepts nous permettrait de relever plus efficacement les défis inhérents à la santé de la population.

Au fil des articles, le présent Bulletin tente de relever ce défi en expliquant comment et pourquoi les modèles de santé et les disparités en matière de santé varient tant d'un lieu à l'autre du pays. Le cadre conceptuel présenté dans cet article a permis d'organiser la recherche aux fins de ce numéro. Après avoir décrit les modèles démographiques du Canada et les disparités de santé entre diverses régions urbaines et rurales, le Bulletin s'intéresse aux liens qui sous-tendent ces écarts. Quoique les articles mettent l'accent sur différents environnements et contextes—environnement socioéconomique, environnement physique, contexte des politiques publiques, etc.—on invite le lecteur à réfléchir aux points de jonction entre toutes les pistes étudiées. En guise de conclusion, le Bulletin explique en quoi le contrôle



Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.

# Définition, mesure et analyse de la santé et des lieux

**Shamali Gupta**, Direction de la recherche appliquée et de l'analyse, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada et **Linda Senzilet**, de l'ancienne Division de la coordination des politiques, Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada

**C**omme en font foi les études sur « les gens, les lieux et la santé », les chercheurs qui s'intéressent à la santé de la population ont le vent dans les voiles ces jours-ci. La dimension multidisciplinaire du domaine, l'analyse des facteurs inhérents aux personnes et aux zones géographiques, ainsi que le perfectionnement continu des méthodes statistiques présentent à la fois des défis et des possibilités. Pour bien saisir ces enjeux, les auteures font état de considérations méthodologiques à garder en tête en lisant les articles ci-dessous. Après avoir décrit les choix que doivent faire les chercheurs qui tentent de délimiter les « lieux », les auteures expliquent en quoi l'étude des liens complexes entre les lieux et la santé se heurte à des difficultés méthodologiques.

## Détermination des frontières

On détermine généralement des lieux en traçant des frontières géographiques pour créer des unités spatiales ou géographiques. Ces unités peuvent toutefois varier en fonction du problème de santé qu'on évalue. À titre d'exemple, l'unité spatiale nécessaire à l'étude des effets de la pollution de l'air n'est pas nécessairement celle requise pour étudier les effets de l'affectation des ressources sur les services de santé. Les unités peuvent aussi varier en fonction du système de classification utilisé pour délimiter les secteurs étudiés (voir Tableau 1).

## Composantes de recensement

Au Canada, les « composantes » utilisées pour classifier une région comme « rurale » ou « urbaine » se fondent souvent sur la classification géographique du recensement<sup>1,2</sup>. Grâce à ces composantes, on peut délimiter de diverses façons les zones « rurales » et « urbaines » selon les critères sélectionnés (p. ex., la taille de la population, la densité, le marché du travail ou le contexte d'établissement).

La définition de classification qu'on utilise pour délimiter les lieux ruraux et urbains influe sur la méthodologie d'échantillonnage— et les estimations de la population afférentes. À titre d'exemple, la Figure 1 indique que les estimations de populations rurales et urbaines du Canada peuvent osciller entre 22 % et 38 %, et entre 62 % et 78 %, respectivement, selon le système utilisé<sup>1,3</sup>. Les données démographiques déclarées et les caractéristiques de la population sont également touchées par ces changements méthodologiques.

## Une interprétation prudente

L'aptitude à cerner les liens sous-jacents entre les lieux et la santé tient aussi au système de classification utilisé pour délimiter les lieux. Une étude américaine a évalué les effets de diverses classifications de lieux urbains et ruraux à partir des estimations des risques auxquels s'exposent les jeunes qui fument et consomment de l'alcool<sup>4</sup>. Les chercheurs ont constaté d'importantes différences entre les estimations de risques selon le mode de classification retenu<sup>4</sup>. Les risques estimatifs liés au tabagisme

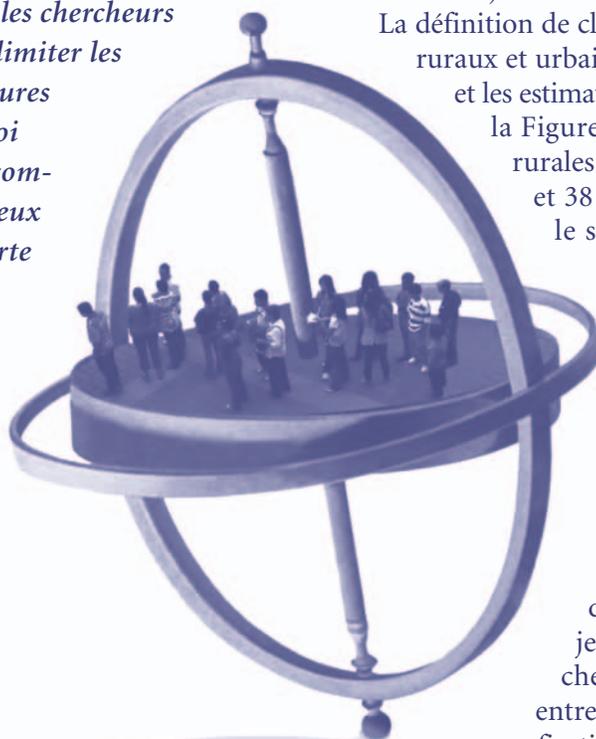


Tableau 1 Systèmes de classification des échantillons de populations urbaines et rurales

Définition	Critères	Composante de recensement
Régions rurales et petites villes/ Grand centre urbain	Grosseur ou densité de la population	Secteur de dénombrement
Régions rurales/urbaines de recensement	Contexte du marché du travail (p. ex., navettage)	Subdivisions de recensement (p. ex., région métropolitaine de recensements/agglomération de recensements, zones d'influence des régions métropolitaines)
Codes postaux ruraux/urbains	Itinéraire postal	S/O (p. ex., géographie de Postes Canada)
Régions non métropolitaines/ métropolitaines selon Beale	Contexte d'établissement, grosseur de la population	Division de recensement
Régions de l'OCDE	Contexte d'établissement	Division de recensement
Communautés rurales/urbaines selon l'OCDE	Densité de la population	Subdivision de recensement unifiée

Source : Statistique Canada. (2001). *Bulletin d'analyse : Régions rurales et petites villes du Canada*.

et à la consommation d'alcool varient de 23 % à 32 % et de 35 % à 43 %, respectivement, selon l'environnement « urbain » en cause. Il en va de même des catégories « environnement rural et autres » où les risques estimatifs liés au tabagisme et à la consommation d'alcool varient de 39 % à 59 % et de 48 % à 59 %, respectivement. Ces conclusions indiquent que les résultats des études peuvent varier pour la simple raison que les frontières ne sont pas toujours délimitées de la même façon.

La démonstration de ces disparités peut aussi présenter des avantages. Quoique la notion de « lieu » porte à interprétation, les résultats peuvent s'avérer complémentaires par rapport à une situation particulière. À titre d'exemple, nonobstant le mode de classification des lieux « ruraux », toutes les études sur diverses régions rurales canadiennes mènent aux mêmes conclusions (à savoir que les taux d'emploi et niveaux de revenu des Canadiens de milieux ruraux sont plus faibles que la moyenne canadienne). Cela signifie que les collectivités rurales sont confrontées à des situations économiques plus difficiles que la moyenne nationale.

## Expliquer les complexités

Après avoir délimité les lieux qu'ils veulent examiner, les chercheurs ont encore un défi à relever puisqu'ils doivent aussi étudier les liens complexes entre la santé et les lieux, ce qui suppose des analyses axées sur les individus

### Un regard plus poussé...

Les **facteurs liés aux individus** consistent en mesures du statut sociodémographique, des comportements de santé et des facteurs psychosociaux.

Les **facteurs liés aux lieux** incluent la description des caractéristiques regroupées des individus (p. ex., le pourcentage de résidents qui sont immigrants, le revenu moyen, le taux de chômage)<sup>5</sup> ou les caractéristiques du lieu comme tel (p. ex., la répartition du revenu, les espaces publics réservés à l'activité physique, la qualité du logement, le taux de pollution)<sup>6,7,8</sup>.

et sur les lieux. Ils font appel à des techniques de modélisation multiniveau pour faire des distinctions entre l'apport des facteurs liés aux individus et celui des facteurs liés aux lieux<sup>5,6,7,8</sup>.

Quoique certains facteurs propres au lieu, comme la pollution de l'air, peuvent avoir des effets directs sur la santé des personnes, d'autres auront des effets indirects (ou mitigés) en influant sur les facteurs propres aux individus, comme les comportements de santé.

Ainsi, les faits révèlent que plusieurs sont tributaires du contexte social, culturel physique et économique au sein duquel évolue la personne. En voici des exemples :

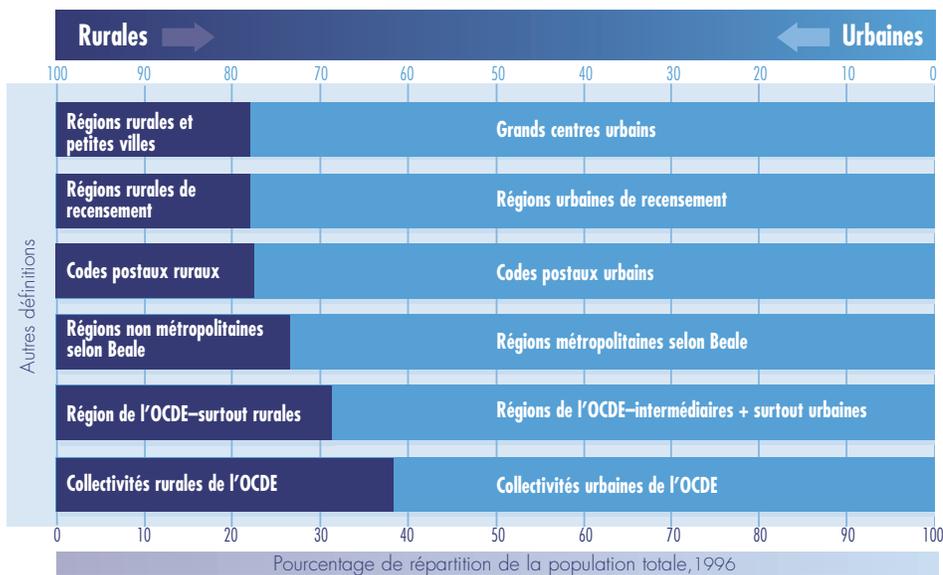
- Certaines caractéristiques de l'environnement bâti peuvent encourager ou décourager la pratique régulière de l'activité physique.
- On a établi des liens entre le taux réduit de tabagisme et le degré de cohésion sociale dans un lieu<sup>9</sup>.
- La forte prévalence de tabagisme dans un quartier peut avoir un « effet contagieux » sur le taux d'initiation au tabagisme chez les adolescents<sup>10</sup>.
- Une personne peut vouloir manger des aliments sains mais ne pas pouvoir le faire parce que ces aliments ne sont pas disponibles dans son quartier<sup>10</sup>.

### Étude de la santé à l'échelle du lieu

Les études écologiques analysent des populations ou des groupes de personnes plutôt que des individus<sup>11</sup>. Les premières études écologiques à s'intéresser aux liens entre l'exposition d'une population et ses résultats de santé donnaient souvent lieu à des *faussetés écologiques*. Ce type de distorsion provenait des inférences faites quant aux risques individuels à partir du groupe observé, même si on ne possédait aucune donnée sur ces facteurs de risque individuels<sup>12</sup>. Pendant plusieurs décennies, les études écologiques étaient donc considérées inférieures aux autres.

De nos jours, les études écologiques ne se contentent plus d'étudier l'impact

Figure 1 Façons de délimiter les populations rurales et urbaines du Canada



Adapté de : Statistique Canada. (2001). *Bulletin d'analyse : Régions rurales et petites villes du Canada*. Source des données : Recensement de la population, 1996.

de facteurs individuels. Elles tiennent aussi compte de l'influence des environnements sociaux et physiques sur les résultats de santé, tant à l'intérieur d'un lieu qu'entre divers lieux<sup>13</sup>. On sait aujourd'hui que l'analyse des variables relatives à des lieux propres pour connaître leurs caractéristiques uniques (et pas juste en remplacement de variables axées sur les particuliers) peut donner des résultats utiles à l'élaboration et à la planification des politiques<sup>14</sup>.

### Modélisation multiniveau

Les techniques de modélisation multiniveau permettent d'analyser en même temps les résultats et les déterminants mesurés à différents niveaux (p. ex., individu, quartier et région)<sup>7</sup> pour évaluer si le lieu de vie d'une personne peut avoir des incidences sur son état de santé (voir l'encadré). Quoique cet article n'examine pas les contraintes méthodologiques propres à ce type d'analyse, deux d'entre elles méritent d'être soulignées. En l'absence de données longitudinales, la plupart des analyses multiniveaux ont recours à des données transsectorielles qui ne tiennent compte ni du laps de temps écoulé entre l'exposition d'une personne à un facteur de lieu et ses effets sur la santé, ni du taux de mobilité résidentielle (p. ex., les autres endroits où les gens ont vécu avant de venir s'installer dans le quartier visé par l'étude<sup>10,16</sup>.

de variables à analyser sous l'angle de la santé. Les résultats de ce genre d'analyse donnent une mesure de « l'effet du quartier ou du lieu » sur la santé (voir l'article en page 23). Quand vient le temps d'interpréter les résultats et d'établir des comparaisons entre diverses études, il faut donc être conscient du nombre et du genre de variables (p. ex., la cohésion sociale, la qualité de l'air, la situation économique, etc.) prises en compte aux fins de ces analyses.

### Conclusion

En dépit des problèmes méthodologiques auxquels se heurtent les chercheurs qui s'intéressent aux interactions entre les lieux et la santé, le recours à la modélisation multiniveau et à d'autres techniques contribue à enrichir le bassin de connaissances, une précieuse ressource au service des décideurs et des planificateurs. Les résultats des études sur « les lieux et la santé » engendrent des données probantes valables sur les types d'interventions requises en vue d'améliorer la santé des gens et sur les domaines à cibler. ■

### Modélisation multiniveau : Étude de cas

Une récente étude<sup>15</sup> a tenté d'établir dans quelle mesure l'environnement social des régions de santé peut influencer sur l'auto-évaluation de la santé des Canadiens. Quatre facteurs synthétiques ont été dérivés de 21 facteurs socioéconomiques et démographiques propres au lieu. Malgré la constatation que les variations entre diverses régions de santé tenaient surtout à des facteurs individuels, on a pu établir des liens ténus entre l'auto-évaluation de la santé et les facteurs socio-économiques et démographiques.



Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>.

# Les structures démographiques au



**Julie Creasey**, Direction de la recherche appliquée et de l'analyse,  
Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada

L'auteure tient à souligner la précieuse aide de **Laurent Martel** et **Éric Caron Malenfant**, tous deux de la Division de la démographie, Statistique Canada, et de **Grant Schellenberg**, Division de la statistique sociale et autochtone, Statistique Canada.

**L**a connaissance du lieu de vie des Canadiens et des motivations pour vivre en ces endroits permet d'expliquer certains liens complexes entre « les gens, les lieux et la santé ». Cet article s'inspire de deux récentes études analytiques de Statistique Canada—Portrait de la population canadienne en 2006<sup>1</sup> et Portrait de la population canadienne en 2006, selon l'âge et le sexe<sup>2</sup> (les deux effectuées par Laurent Martel et Éric Caron Malenfant)—pour créer un instantané de la population canadienne et faire ressortir les changements quant à la répartition et à la composition de la population.

## Croissance démographique

Le recensement de 2006 a révélé que le Canada comptait dorénavant 31 612 897 habitants. S'établissant à 5,4 %, le taux de croissance démographique du Canada entre 2001 et 2006 s'est avéré le plus fort de tous ceux des pays du G8 (voir le Tableau 1). La cause première de cette croissance tient à l'immigration internationale, qui en explique les deux tiers environ—le pays ayant accueilli quelque 1,2 million d'immigrants entre 2001 et 2006—le dernier tiers résulte de l'augmentation naturelle de la population.

### Taux faibles et taux élevés à l'échelle du Canada

Au cours des deux dernières périodes intercensitaires (1996–2001 et 2001–2006), la croissance démographique dans les provinces de l'Atlantique, au Québec, au Manitoba et en Saskatchewan était nettement inférieure à la moyenne nationale, alors qu'elle s'avérait supérieure à la moyenne nationale en Alberta et en Ontario (voir la Figure 1). L'analyse de la plus récente période dénote des taux de croissance accrus dans les trois territoires (Yukon, Territoires du Nord-Ouest et Nunavut) où l'on compte pour la première fois plus de 100 000 habitants.

La cause des structures de croissance varie d'une région à l'autre. De 2001 à 2006 par exemple, la croissance accrue observée dans certaines provinces (y compris l'Ontario et la Colombie-Britannique) résultait surtout de l'**immigration internationale** alors qu'ailleurs (Alberta, Territoires du Nord-Ouest, Yukon), c'est la **migration interprovinciale**, alimentée par les promesses économiques, qui a eu le plus d'impact. Au cours de la même période, le vieillissement de la population a donné lieu au déclin de la hausse naturelle dans toutes les provinces et tous les territoires, à deux exceptions près : l'Alberta et le Nunavut.

### Répartition régionale fluctuante

La population canadienne s'est traditionnellement agglomérée le long de la frontière américaine, de même que dans le sud de l'Ontario et le sud du Québec<sup>3</sup>. Même si ce modèle vaut toujours, les modes de croissance inégaux entre les régions canadiennes entraînent une fluctuation de la répartition démographique. Entre 1966 et 2006 par exemple, le nombre de Canadiens vivant en Colombie-Britannique et dans les Prairies a augmenté de 26,3 % à 30,1 % alors qu'en Ontario, au Québec et dans les provinces atlantiques il a diminué, passant de 73,6 % à 69,6 %<sup>1,4</sup>.



### Urbanisation croissante

Le taux d'urbanisation du Canada ne cesse d'augmenter. Avant la période de 1921 à 1931, la plupart des Canadiens habitaient à la campagne. Depuis, la population urbaine a explosé, à tel point qu'aujourd'hui, 80 % des Canadiens vivent dans des villes, dont 21,5 millions dans l'une des régions métropolitaines de recensement (RMR) du Canada.

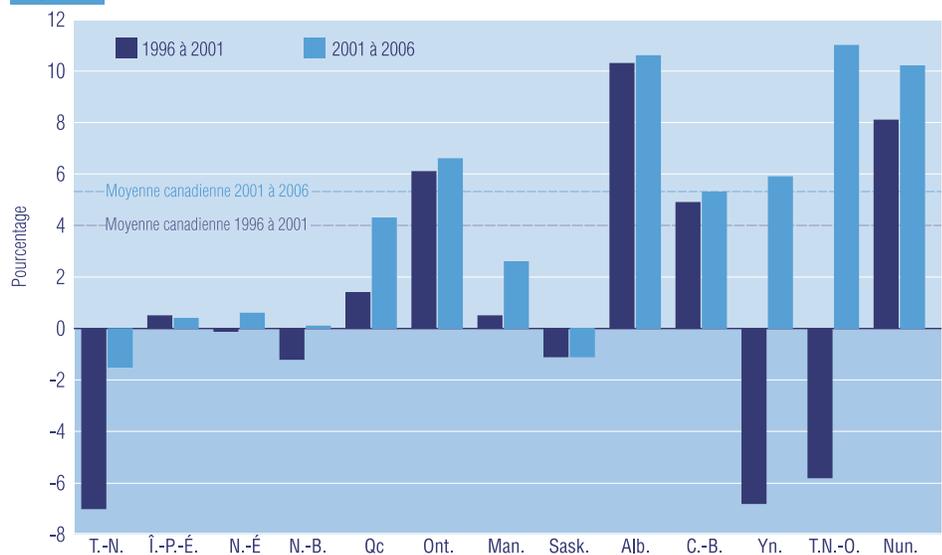
### Croissance plus forte dans les régions urbaines

De 2001 à 2006, la population des RMR s'est accrue de 1,4 million de personnes, ce qui représente près de 90 % de la croissance démographique du pays. Le Canada compte maintenant 33 RMR dont six regroupent plus d'un million d'individus : Toronto, Montréal, Vancouver, Ottawa-Gatineau et le récent ajout de Calgary et Edmonton. En 2006, ces RMR regroupaient, ensemble, 45 % de la population canadienne.

L'immigration, un récent « phénomène urbain de grande ville » alimente la croissance dans les principales RMR<sup>5</sup>. En 2001, Toronto, Montréal et Vancouver ont accueilli 73 % des nouveaux immigrants (comparativement à 58 % en 1981)<sup>6</sup>. Fait intéressant, alors que les villes de Toronto et de Montréal affichent ont accusé des pertes démographiques dues à la **migration interne nette**, leur taux de croissance demeure élevé en raison de leurs forts taux d'**immigration internationale** et de **croissance naturelle**<sup>5</sup>.

On constate de fortes fluctuations dans les taux de croissance des RMR au Canada. À titre d'exemple, les populations de Barrie, de Calgary, d'Oshawa et d'Edmonton ont augmenté de plus de 10 % entre 2001 et 2006 (voir la Figure 2), alors que les RMR de Saint John et du Saguenay

Figure 1 Croissance démographique des provinces et territoires, 1996-2001 et 2001-2006



Nota : En raison de la couverture améliorée du recensement dans les Territoires du Nord-Ouest en 2006, la croissance démographique pour 2001 à 2006 est probablement surévaluée.  
Source : Martel, L. et Caron Malenfant, É. (2006)<sup>7</sup>.

ont été les seules à afficher une perte de population au cours de cette même période. Les populations de St. John's, Trois-Rivières, Sudbury, Regina et Thunder Bay ont toutes augmenté depuis 2001 après une période de déclin.

### Étalement urbain dans les RMR

On a observé, dans les RMR, un accroissement de l'étalement urbain et une expansion des collectivités périphériques. Entre 2001 et 2006, le taux de croissance des municipalités périphériques des RMR canadiennes était deux fois plus élevé que la moyenne nationale (11,1 % par rapport à 5,4 %), alors que le taux de croissance des municipalités centrales était supérieur (de 4,2 %) à celui de la population canadienne<sup>1</sup>.

### Composition changeante

Quoique cet article ne trace pas un tableau exhaustif de la population canadienne selon l'âge, le sexe et l'ethnicité, il présente des statistiques récentes sur la structure d'âge de la population canadienne, ainsi que des exemples illustrant l'influence des modes migratoires internes sur la composition des lieux canadiens.

Les données censitaires de 2006 font ressortir une tendance constante vers le vieillissement de la population canadienne, comme l'indique le nombre record d'ainés (13,7 % de la population totale avait plus de 65 ans) et la plus faible proportion de jeunes de moins de 15 ans jamais enregistrée au Canada (17,7 %). En gros, la hausse la plus marquée touche le groupe d'âge des 65 ans et plus (11,5 %). En outre, le nombre d'ainés ayant 80 ans et plus en 2006 (25 %) augmente également et atteint maintenant

### Population autochtone du Canada\*7

- On dénombre 976 305 personnes qui se sont déclarées Autochtones (3,3 % de la population nationale totale).
- C'est dans le Nord et dans les Prairies qu'on observe la plus forte concentration d'Autochtones, avec la proportion la plus élevée, soit 85 %, établie au Nunavut.
- La population autochtone canadienne est plus jeune que la population non autochtone (avec un âge médian de 24,7 ans par rapport à 37,7 ans), mais elle continue de vieillir.

\*Selon les données du Recensement de 2001. Les données du Recensement de 2006 portant sur les peuples autochtones seront publiées en janvier 2008.

le chiffre record de 1,2 million de personnes, dont la plupart sont des femmes. Malgré ces signes de vieillissement, le Canada demeure « l'un des plus jeunes pays du G8 »<sup>2</sup>.

### Migration interne

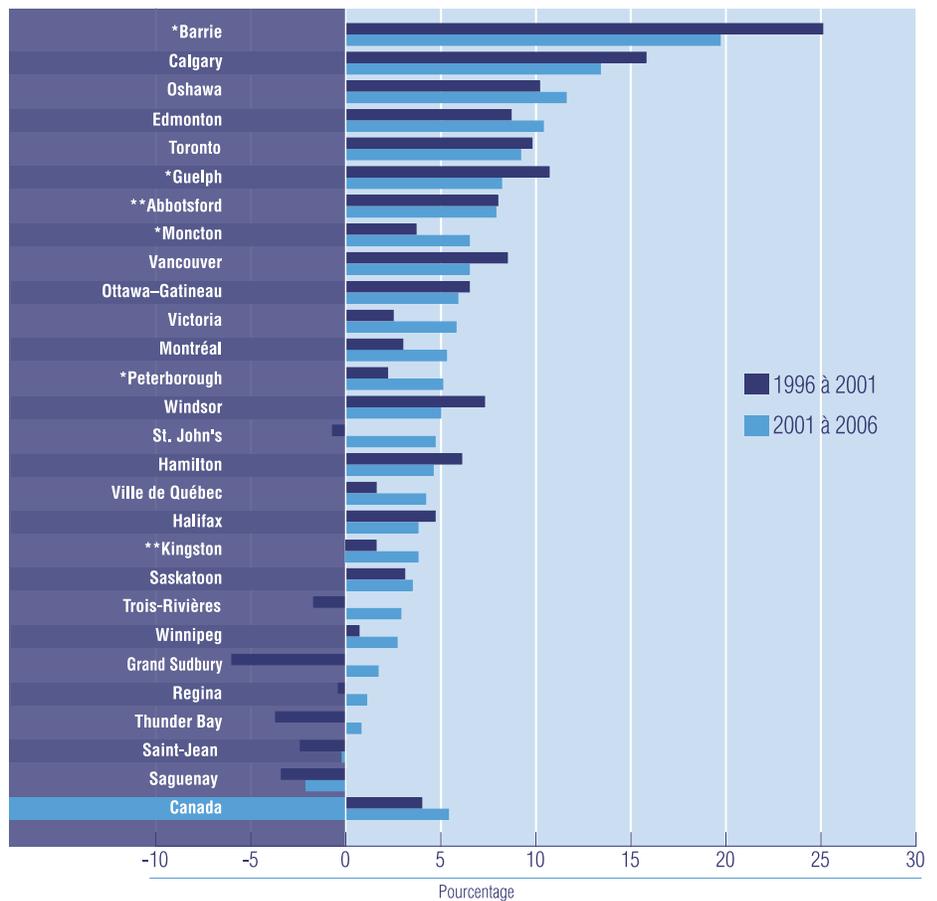
Au Canada, la migration interne, qu'on associe souvent à des facteurs économiques, a un effet sur la composition des populations. Les facteurs « favorables-défavorables » derrière la décision de déménager varient selon l'âge, le sexe et l'étape de vie<sup>8,9,10</sup>. À titre d'exemple, dans certaines régions rurales canadiennes fondées sur des économies de ressources et où les possibilités d'emploi sont rares, on observe un grand exode de jeunes<sup>3,8</sup>. Mais alors que certaines régions rurales perdent des habitants, d'autres en gagnent. Selon certaines études, il se pourrait que l'écart entre les taux annuels de migration de sortie dans les zones rurales et dans les grandes villes ne soit pas très grand<sup>8</sup>. Les études révèlent aussi que les périodes « d'expansion et de récession » influencent la décision des gens d'avoir des enfants. De fait, le taux de population tend à augmenter dans les régions dont l'économie est en pleine expansion<sup>11</sup>.

Même si les personnes âgées sont moins susceptibles de déménager que les autres, plusieurs tendent à retourner à l'endroit où elles ont grandi. C'est une situation plus courante encore dans les provinces de l'Atlantique et dans l'est des Prairies, où l'on note une accélération correspondante du vieillissement de la population<sup>12</sup>. En outre, on a observé un vieillissement de la population en Colombie-Britannique, en Ontario et dans l'Île-du-Prince-Édouard résultant, en partie, du déménagement des aînés dans des collectivités qui s'avèrent attrayantes pour les gens à la retraite<sup>12</sup>.

## Répercussions des changements démographiques

La nature changeante des structures démographiques canadiennes pose des difficultés aux décideurs de tous les secteurs et échelons gouvernementaux. Les taux et sources de croissance variables (migration interne, immigration, croissance naturelle) jumelés au vieillissement

Figure 2 Croissance démographique dans des RMR choisies, 1996-2001 et 2001-2006



\* Statut de RMR acquis en 2006. \*\* Statut de RMR acquis en 2001.  
Adapté de : Martel, L. et Caron Malenfant, É. (2006)<sup>1</sup>.

de la population ont donné lieu à des profils démographiques disparates d'une région à l'autre, d'une ville à l'autre, d'un quartier à l'autre. Les données probantes des études sur « les gens, les lieux et la santé » mettent en

lumière les variations dans les déterminants de santé (y compris le revenu, le statut social, le sexe, l'environnement social et l'environnement physique) à travers le pays. La prise en compte des changements démographiques dans une démarche stratégique axée sur les lieux peut donner lieu à des politiques reflétant mieux les attributs uniques des diverses collectivités canadiennes. ■

### Au-delà des chiffres—Le sens d'appartenance à un lieu

Les chercheurs ont proposé diverses interprétations de la notion « d'appartenance à un lieu », y compris l'existence de liens sociaux, ainsi que les rapports avec la collectivité, l'environnement naturel et l'environnement bâti. Les rares études à ce sujet révèlent que l'étape de vie d'une personne influe sur les relations qu'elle entretient avec un lieu<sup>13,14</sup>.

@ Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.

# Variations de santé à travers le Canada :

Linda Senzilet, antérieurement de la Division de la coordination des politiques, Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada

L'auteure tient à remercier Samara Hammoud, étudiante du Programme coopératif, pour son aide.

# Un instantané

**C**ompte tenu de la taille, de la diversité et de la nature des structures démographiques du Canada, on pourrait s'attendre, d'une part, à ce que les niveaux et modèles de santé varient d'une région à l'autre du pays. D'autre part, en raison de son régime de soins de santé public universel, on pourrait également s'attendre à ce que ces disparités soient relativement faibles. Cet article examine en quoi les structures de santé varient selon la province, le territoire et la région métropolitaine de recensement (RMR). Les articles subséquents explorent les voies et les mécanismes qui sous-tendent ces variantes.

En 2003, on constatait un écart de 11 ans entre les niveaux d'espérance de vie à la naissance des 30 pays membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Les Japonais jouissaient de la plus grande espérance de vie, soit 81,8 ans, alors que les Turcs affichaient la plus faible, soit 71 ans. Le Canada se classait au sixième rang parmi les nations membres avec une espérance de vie moyenne de 79,9 ans, deux ans de moins environ que le chef de file<sup>1</sup>. Somme toute, en 2003, 60 % des Canadiens qualifiaient leur état de santé d'excellent ou de très bon<sup>2</sup>.

Ces moyennes nationales peuvent néanmoins camoufler des variations de santé au sein même d'un pays. Malgré le système de soins de santé public universel dont s'est doté le Canada, ses citoyens n'ont pas tous une chance égale de vivre une vie longue et sans invalidités. Les résultats de santé et les comportements de santé types varient considérablement d'une province, d'un territoire et d'une RMR à l'autre.

## Examen panoramique des provinces et territoires

On s'attendrait à ce que l'autoévaluation de la santé soit plus positive dans les régions où l'espérance de vie à la naissance des citoyens est plus élevée (et vice versa). Pourtant, ce lien n'est pas constant à l'échelle du pays. En 2003, l'espérance de vie variait, du seuil supérieur de 80,8 ans en Colombie-Britannique au seuil inférieur de 68,5 ans au Nunavut<sup>2</sup> (voir la Figure 1). Rien de surprenant, alors, à ce que le Nunavut regroupe la plus faible proportion de population

(51 %) à décrire son état de santé comme excellent ou très bon<sup>2</sup>. Par contre, en Colombie-Britannique, la province avec l'espérance de vie la plus élevée, seulement 62 % des habitants se disaient en excellente santé ou très bonne santé, comparativement à 68 % des habitants de Terre-Neuve-et-Labrador, dont l'espérance de vie est la deuxième plus faible au pays (78,2 ans), juste après le Nunavut.

Même si, dans toutes les provinces et dans tous les territoires, l'espérance de vie était plus grande chez les femmes que chez les hommes, les hommes de cinq provinces et des trois territoires tendaient plus que les femmes à qualifier leur état de santé d'excellent ou de très bon<sup>2</sup> (voir la Figure 1). Cette différence pourrait tenir au fait que les Canadiennes tendent plus que les Canadiens à souffrir de affections chroniques multiples et d'invalidités modérées à graves<sup>3</sup>.

## À l'échelle des RMR

Il peut être plus utile d'examiner les effets de santé de facteurs propres au lieu dans des contextes métropolitains plutôt que provinciaux et territoriaux, puisque plusieurs de ces effets se manifestent à l'échelle des régions métropolitaines<sup>2</sup>.



## Espérance de vie et autoévaluation de la santé

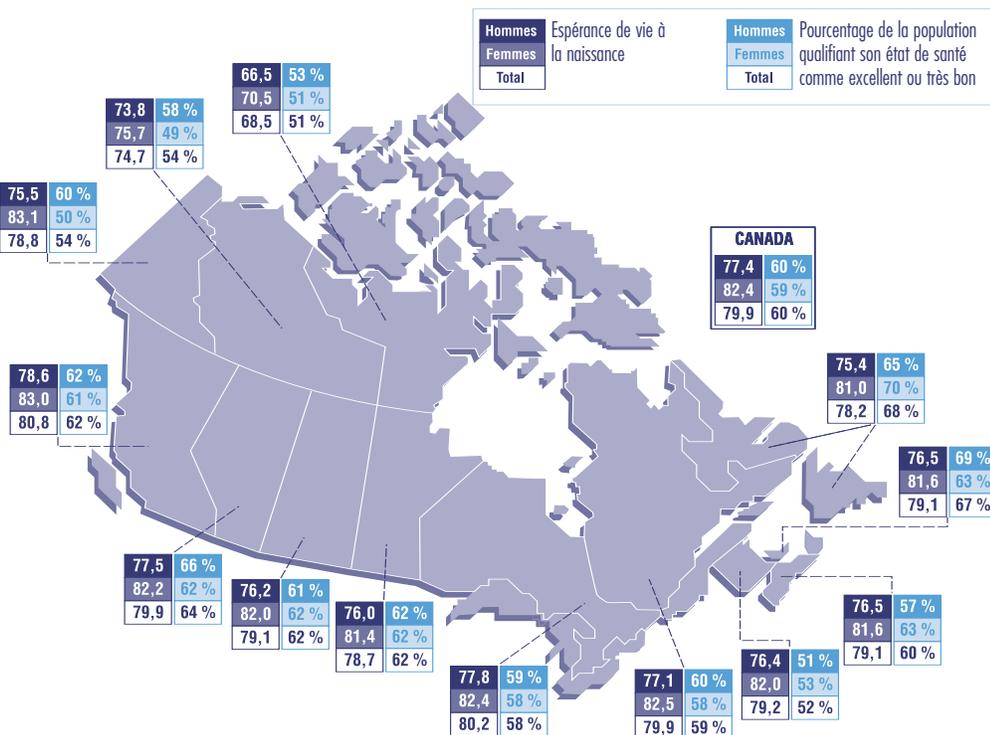
Les variantes dans les résultats de santé affichés par diverses RMR canadiennes équivalent, voire surpassent, les taux de variabilité entre les provinces et les territoires<sup>2</sup>. En 2000, l'espérance de vie moyenne à la naissance au Canada était de 79,4 ans mais elle variait d'un pic de 81,1 ans à Vancouver à un creux de 76,7 ans dans le Grand Sudbury<sup>4</sup>. Rien de surprenant donc qu'en 2003, le Grand Sudbury figurait parmi les cinq villes (avec Thunder Bay, Windsor, Kingston et Saguenay) dont le pourcentage de population ajusté en fonction de l'âge décrivant son état de santé comme excellent ou très bon était nettement inférieur (53 %) à la moyenne des populations des RMR canadiennes<sup>2</sup>.

Mais comme l'indiquent les données provinciales et territoriales, le lien entre l'espérance de vie et l'autoévaluation de la santé n'est pas toujours concordant d'une RMR à l'autre. Ainsi, alors que l'espérance de vie des citoyens de St. John's est la troisième plus faible parmi toutes les RMR<sup>4</sup>, ce sont ceux qui qualifient le plus souvent leur état de santé comme étant excellent ou très bon (67 %)<sup>2</sup>. De surcroît, les habitants de Vancouver, qui profitent de la plus grande espérance de vie à la naissance, ne se déclarent pas plus en excellente santé ou en très bonne santé que la moyenne des RMR<sup>2</sup>.

### Pleins feux sur les collectivités des Premières nations

En tant que groupe démographique, les Premières nations ne jouissent pas du même état de santé que les autres Canadiens. Entre autres disparités de santé observées chez les Autochtones, les statistiques nationales font état d'un taux disproportionnellement élevé de blessure, de suicide et de diabète, ainsi que d'une espérance de vie à la naissance plus faible que celle de leurs compatriotes canadiens<sup>5</sup>. De nouvelles études confirment que le bien-être des Premières nations tient, dans une forte mesure, au contrôle qu'elles sont en mesure d'exercer sur divers services civiques (comme les services éducatifs et la prestation des soins de santé). Ceci, ainsi que les facteurs favorisant l'épanouissement des collectivités des Premières nations, font l'objet de l'article en page 38.

Figure 1 Espérance de vie à la naissance et pourcentage de la population de 12 ans+ qualifiant son état de santé comme excellent ou très bon, selon le sexe et selon la province ou le territoire, Canada, 2003



Source : Initiative sur la santé de la population canadienne, Institut canadien d'information sur la santé. (2006). *Améliorer la santé des Canadiens : Une introduction à la santé en milieu urbain*.

### Comportements de santé

On a établi des liens positifs entre une espérance de vie plus élevée et une plus faible prévalence du tabagisme, de la consommation abusive d'alcool, de l'obésité et de la haute pression artérielle<sup>4</sup>. En général, les habitants des RMR de l'Ouest canadien ont nettement plus tendance que la moyenne à dire qu'ils optent pour des modes de vie sains (définis comme la pratique quotidienne d'activités physiques modérées ou actives et le fait de ne pas fumer et ne pas faire une consommation occasionnelle abusive d'alcool), alors que les habitants des provinces de l'Atlantique et de trois des cinq RMR du Québec ont beaucoup moins tendance à adopter de tels comportements<sup>2</sup>.

Par ailleurs, on note avec grand intérêt que les habitants de St. John's, qui se croient le plus en excellente santé ou en très bonne santé au pays (à égalité avec Calgary) sont aussi ceux qui disent opter le moins pour des comportements sains au pays (à égalité avec Saguenay)<sup>2</sup>.

### Taux d'activité physique plus élevés dans l'Ouest canadien et en Ontario

En 2003, comme l'indique la Figure 2, le pourcentage d'habitants qui disaient être physiquement actifs tous les jours était plus élevé dans les huit RMR de l'Ouest et des Prairies que dans la RMR canadienne moyenne

(ce pourcentage était de beaucoup supérieur à Victoria, à Vancouver, à Calgary et à Winnipeg). De la même façon, la proportion d'habitants se disant physiquement actifs au quotidien dépassait la moyenne des RMR dans huit des onze RMR de l'Ontario (ce pourcentage était nettement plus élevé à Thunder Bay, à St. Catharines-Niagara et à Oshawa). Fait à signaler, moins de Torontois se disent actifs ou même modérément actifs sur une base quotidienne que la moyenne des RMR<sup>2</sup>.

Au Québec et dans les provinces de l'Atlantique, la situation est toutefois fort différente. La proportion d'habitants se disant actifs au quotidien était plus faible que la moyenne des RMR canadiennes dans quatre des cinq RMR du Québec; le pourcentage était nettement plus bas à Montréal et dans la ville de Québec. Mais lorsqu'on a mesuré la proportion d'habitants modérément actifs, les chiffres pour la ville de Québec étaient beaucoup plus élevés que ceux de la moyenne des RMR (pas indiqué). Les RMR des provinces de l'Atlantique, par contre, comptaient une proportion plus faible de citoyens se disant actifs tous les jours, St. John's affichant un pourcentage beaucoup plus faible de citoyens physiquement actifs que la moyenne des RMR<sup>2</sup> (voir la Figure 2).

### Taux de tabagisme plus élevés dans les RMR de l'Ontario et du Québec

En ce qui a trait au tabagisme, des variations régionales étaient également évidentes en 2003. Quatre des huit RMR de l'Ouest et des Prairies abritaient une proportion de fumeurs plus faible que la moyenne, en particulier Vancouver et Abbotsford. De la même façon, les RMR des provinces de l'Atlantique, surtout Halifax, faisaient état de proportions de fumeurs plus faibles que la moyenne

des RMR. Cela dit, toutes les RMR de l'Ontario et du Québec signalaient des taux de tabagisme excédant la moyenne des RMR, à l'exception de Windsor, de Toronto et d'Ottawa-Gatineau<sup>2</sup> (voir la Figure 2).

### En guise de conclusion

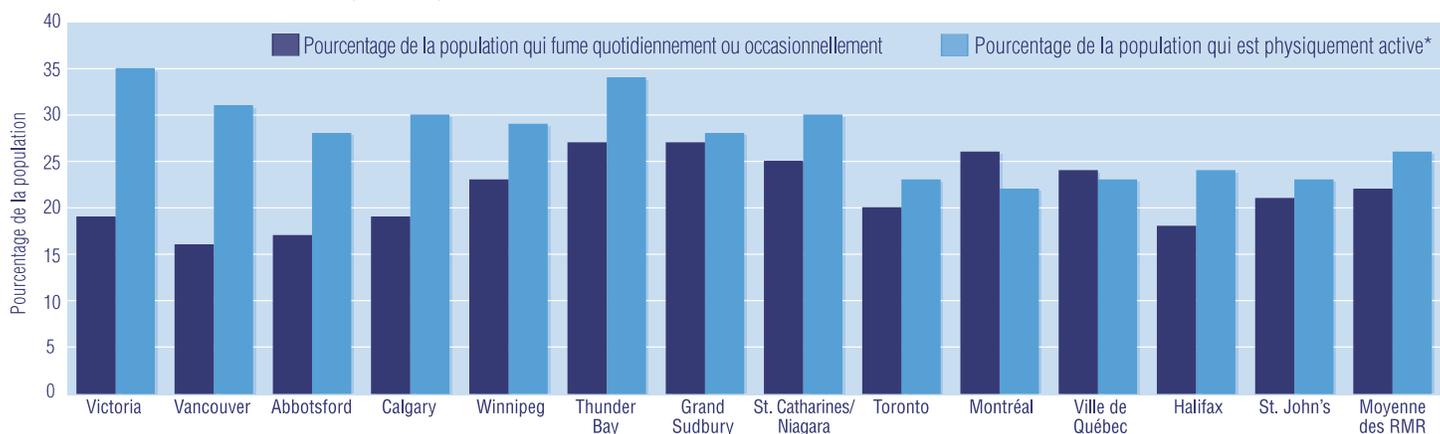
Fait surprenant, les disparités quant aux taux d'espérance de vie sont plus marquées à l'intérieur du Canada qu'entre les 30 pays membres de l'OCDE, une situation qui est attribuable à plusieurs facteurs. À titre d'exemple, une espérance de vie plus courte peut témoigner d'une population en moins bonne santé, mais aussi d'une population relativement âgée dont nombre de jeunes en bonne santé se sont déplacés vers d'autres régions du pays en quête d'emploi (tel qu'expliqué dans l'article précédent). Par contre, l'espérance de vie est la plus grande dans les RMR qui regroupent la plus forte proportion de diplômés postsecondaires, de ménages à revenu élevé et le plus grand pourcentage d'immigrants<sup>4</sup>. En 2001, Vancouver et Toronto, en tête des RMR au chapitre de l'espérance de vie, avaient aussi les plus fortes proportions d'immigrants (37,5 % et 43,7 % respectivement)<sup>4</sup>.

Le prochain article examine les variations affectant les structures de santé des régions rurales canadiennes. Les autres articles s'intéressent aux dynamiques qui sous-tendent ces variations, voire ces disparités dans certains cas, tenant compte de l'état de santé et des résultats de santé dans l'ensemble du Canada. ■



Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.

**Figure 2** Pourcentage de la population de 12 ans + qui fument quotidiennement ou occasionnellement et qui sont physiquement active\*, selon des RMR choisies, Canada, 2003



\*Variable dérivée partant de catégories qui regroupent les participants en fonction des valeurs de dépenses totales quotidiennes d'énergie (kcal/kg/jour). Les données citées représentent la plus haute catégorie d'activité physique déclarée.

Adapté du : Initiative sur la santé de la population canadienne, Institut canadien d'information sur la santé. (2006). Améliorer la santé des Canadiens : Une introduction à la santé en milieu urbain<sup>2</sup>.

# Lieux

Marie DesMeules, Wei Luo et Feng Wang, tous membres du Centre de prévention des maladies chroniques, Direction générale de la promotion de la santé et de la prévention des maladies chroniques, Agence de la santé publique du Canada, et Raymond Pong, Centre de recherche en santé dans les milieux ruraux et du Nord de l'Université Laurentienne

Les auteurs remercient de leur aide Marion Pogson et Justin Francis

## ruraux : Disparités de santé

**O**n accorde une plus grande attention au rôle des lieux et milieux de vie dans la santé des populations. Cependant, l'essentiel du travail s'appuyait sur des études des milieux urbains et l'on s'est moins appliqué à étudier la santé des populations rurales au Canada. Cet article, fondé sur la toute première étude pancanadienne sur la santé en milieu rural, permet d'examiner divers aspects de ces milieux.

On a constaté des différences dans l'état de santé entre les citadins et les personnes vivant en milieu rural<sup>1</sup>. Établi sur des données provenant de plusieurs sources nationales, notamment l'Enquête sur la santé dans les collectivités canadiennes (ESCC), le rapport intitulé *Comment se portent les Canadiens vivant en milieu rural? Une évaluation de leur état de santé et des déterminants de la santé* examine les écarts dans l'état de santé des Canadiens de milieux urbains et ruraux. Partant des conclusions de ce rapport, le présent article commence par décrire les zones rurales et leurs habitants et survole ensuite l'état de santé des habitants de ces milieux. (Pour tout renseignement ou pour obtenir un exemplaire complet du rapport, consulter le site Web de l'Institut canadien d'information sur la santé à : [http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw\\_page=GR\\_1529\\_F&CW\\_TOPIC=1529](http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw_page=GR_1529_F&CW_TOPIC=1529).)

### Divers degrés de « ruralité »

Bien que le sens de l'adjectif « rural » soit généralement connu du public, il a été difficile d'établir une définition universelle de la notion même de « ruralité »<sup>1</sup>. Les définitions connues désignent un concept à plusieurs degrés de ruralité fondé sur la densité de la population et/ou l'éloignement des centres urbains. Une mesure appelée zone d'influence des régions métropolitaines (ZIM) représente quatre catégories différentes de ruralité (voir encadré).

Compte tenu du caractère hétéro-

gène des zones rurales au Canada, il n'est pas surprenant que la frontière soit souvent floue entre les milieux urbains et les milieux ruraux. Par exemple, une RMR peut être une zone géographique relativement vaste pouvant comprendre un certain nombre de municipalités voisines entourant un grand centre urbain. Dans une même RMR, on peut trouver des zones qui ont des apparences rurales en cela qu'elles sont très peu peuplées (marais, forêts, zones agricoles). Cependant, ces zones ne sont pas classées comme ZIM puisqu'elles

#### Qu'est-ce qu'une zone d'influence des régions métropolitaines?

Une zone d'influence des régions métropolitaines (ZIM) est un moyen de classer les zones non urbaines selon la proportion de leur population active qui travaille en zone urbaine et la mesure dans laquelle cela influence l'accès aux services financiers, didactiques et culturels ainsi qu'aux services de santé. Les subdivisions de recensement (AR) situées en dehors d'une région métropolitaine de recensement (RMR) ou agglomération de recensement (AR) sont classées en quatre zones, selon le pourcentage des résidents qui se déplacent pour aller travailler dans l'une ou l'autre RMR/AR urbaine :

- 1 ZIM forte**—30 % ou plus de la population active travaille dans un centre urbain.
- 2 ZIM moyenne**—entre 5 % et 30 % de la population travaille dans un centre urbain.
- 3 ZIM faible**—plus de 0 %, mais moins de 5 % de la population travaille dans un centre urbain.
- 4 ZIM nulle**—petite population active (moins de 40 personnes) ou aucun membre de la population active salariée ne travaille dans aucune RMR/AR urbaine.



se trouvent à l'intérieur de la RMR. De plus, les ZIM ne suivent pas toutes un même modèle de gradation de la RMR/AR à la ZIM forte, moyenne, faible ou nulle. On dira plutôt que leur forme, leur taille et leur emplacement relatif peuvent être adaptés à la géographie propre au développement particulier de la région (montagnes, fleuves et rivières—voir la Figure 1)<sup>2</sup>.

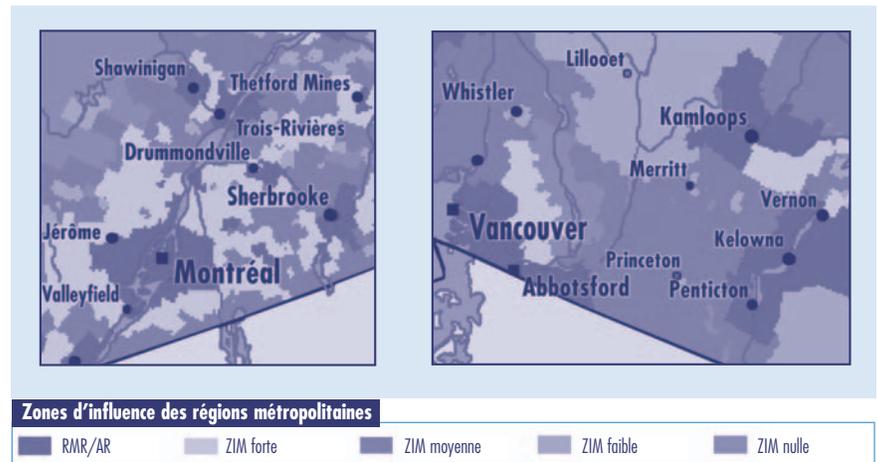
## Aperçu démographique

Selon les résultats de l'ESCC 2000–2001, des différences ont été constatées à plus d'un égard entre l'état de santé des populations urbaines et celui des populations rurales. Comparés aux citoyens, les habitants des régions rurales :

- ont une plus grande proportion de jeunes et une proportion plus faible d'adultes actifs sur le marché du travail (les 30–59 ans), peut-être parce que les adultes en âge de travailler quittent les zones rurales pour chercher de l'emploi ailleurs;
- ont une plus forte proportion d'adultes vieillissants (60 ans et plus);
- comptent un plus grand nombre d'immigrants et d'Autochtones;
- ont un statut financier moins aisé et sont moins instruits que les groupes correspondants dans les villes.

S'il existe des différences entre les zones rurales et les zones urbaines, il existe aussi d'importantes variations d'une ZIM à l'autre. Par exemple, les résidents d'une ZIM nulle sont moins instruits, se disent moins bien nantis financièrement et enregistrent un plus fort taux de chômage comparé aux résidents d'autres catégories de ZIM.

Figure 1 Les RMR/AR et les ZIM autour de Montréal et Vancouver, 1996<sup>2</sup>



Adapté du : Ressources naturelles Canada, selon les données du recensement de 1996.

## Comment la santé varie

Le rapport sur les populations rurales a révélé en général que la santé des populations rurales était influencée par un certain nombre de facteurs. S'il a révélé une espérance de vie généralement plus faible chez les populations rurales, en revanche, les mesures fournies par les résidents eux-mêmes ont montré de meilleurs niveaux de santé, de plus faibles niveaux de stress et un plus fort sens de la communauté comparé aux citoyens de même catégorie. On enregistre aussi d'importantes différences dans l'état de santé chez les personnes vivant dans les campagnes canadiennes, comme indiqué ci-après.

### *Différences dans l'espérance de vie entre les hommes et les femmes*

Entre 1986 et 1996, au Canada, l'espérance de vie (EV) était plus élevée chez les femmes que chez les hommes<sup>3</sup>. Cependant, si l'EV des femmes (81,43 ans) est restée sensiblement la même dans les zones rurales et les zones

Tableau 1 Proportion de la population affichant certaines caractéristiques sociodémographiques standardisées en fonction de l'âge, selon la RMR/AR et la ZIM, Canada, 2000–2001

Indicateur	RMR/AR	ZIM forte	ZIM moyenne	ZIM faible	ZIM nulle
Niveau d'instruction inférieur à l'école secondaire	27,8 (27,4–28,2)	35,1 (33,9–36,3)*	39,4 (38,4–40,3)*	37,3 (36,4–38,1)*	43,0 (40,5–45,5)*
Revenu faible à moyen-faible	32,4 (31,9–32,8)	34,6 (33,2–35,9)*	45,0 (43,9–46,2)*	43,1 (42,1–44,1)*	49,9 (47,1–52,7)*
Chômeurs	33,4 (32,9–33,8)	32,3 (31,2–33,5)	36,6 (35,6–37,5)*	34,7 (33,8–35,5)	37,1 (34,6–39,6)*

Nota : Le groupe de référence est la RMR/AR; \*statistiquement significatives avec  $p < 0,05$ . Source des données : ESCC 2000–2001.

urbaines, elle était considérablement plus faible à mesure que croissait le degré de ruralité. Chez les hommes, en effet, l'EV variait entre 76,77 ans dans la RMR/AR et 73,98 ans dans une ZIM nulle. Il est étonnant, toutefois, de constater que l'EV était plus élevée dans la ZIM forte (77,36 ans) que dans la RMR/AR. On a attribué cette meilleure EV à un meilleur revenu ainsi qu'à un meilleur niveau d'instruction<sup>4</sup>. Inversement, on a pu voir dans la faiblesse du revenu et de l'instruction des facteurs influençant la faiblesse de l'EV chez les populations rurales étudiées.

Il est intéressant de constater que les ZIM fortes étaient en tête dans plusieurs mesures (mortalité toutes causes confondues et taux de mortalité due aux blessures); cependant, on n'a pu dégager des raisons claires de cet état de chose (voir encadré).

### **Différences dans les comportements sains**

Généralement parlant, comparés aux citoyens, les résidents des régions rurales ont moins tendance à adopter des comportements sains. Parmi les comportements examinés, trois accusaient d'importantes différences entre les citoyens et les populations rurales :

- Dans les zones rurales, on fume plus (32,4 % dans les ZIM nulles comparé à 24,9 % dans la RMR/AR), notamment chez les hommes.
- En zone rurale, on est plus facilement exposé à la fumée secondaire (34,2 % dans les ZIM nulles comparé à 27 % dans la RMR/AR).
- Les habitants des zones rurales, surtout les hommes, ont moins tendance que les citoyens à manger leurs cinq portions minimales quotidiennes de fruits et légumes (31,1 % dans les ZIM nulles comparé à 38,2 % dans la RMR/AR).

En revanche, les temps d'activité physique étaient les mêmes dans les zones urbaines et rurales.

### **ZIM forte—Un milieu sain où vivre?**

Généralement, la vie dans une ZIM forte confère un certain nombre d'avantages pour la santé; cependant, on n'en saisit pas bien les raisons. Une raison possible pourrait être que les résidents des régions rurales ayant des rapports étroits avec la métropole peuvent accéder aux services et possibilités de la vie urbaine tout en ayant une saine vie sociale et des niveaux relativement plus faibles de stress parce qu'ils vivent en milieu rural. Cependant, les données de l'ESCC rapportant des niveaux de stress et de cohésion sociale n'appuient pas cette hypothèse. D'autres recherches s'imposent pour en savoir plus et apprendre pourquoi la vie dans les ZIM fortes semble présenter de plus grands avantages pour la santé.

Selon le rapport, le statut socioéconomique était proposé comme médiateur possible entre le lieu de résidence et l'adoption de certains comportements ou modes de vie. Cependant, on peut envisager d'autres explications, comme l'accès limité à des installations récréatives, une moins bonne connaissance de ce qui constitue un choix de mode de vie sain et le manque d'accès à une nourriture diversifiée et abordable dans les zones rurales.

### **Risque de maladies chroniques plus élevé en milieu rural**

En général, le risque de contracter plusieurs maladies chroniques était plus élevé dans les régions rurales. Principaux résultats :

- Chez les deux sexes, l'arthrite et les rhumatismes étaient plus élevés dans les zones rurales; et, de tous les maux chroniques, c'est en matière d'arthrite et de rhumatismes que les plus grands écarts ont été enregistrés entre les zones rurales et les zones urbaines.
- Le risque de mortalité dû à une maladie circulatoire était plus élevé dans les régions rurales que dans les régions urbaines, surtout chez les hommes. En outre, les zones rurales montraient un niveau plus élevé de facteurs de risque de maladies circulatoires (cigarette, hypertension et excès de poids/obésité).
- Par contre, les taux de morbidité et de mortalité due au cancer chez les deux sexes étaient plus faibles en milieu rural que dans les zones urbaines. Cela s'expliquerait par le fait que beaucoup de gens se rendent dans les zones urbaines pour y recevoir des soins et des traitements spécialisés pour le cancer<sup>5</sup>. Une autre raison pourrait être l'exposition à des taux de pollution moins élevés.

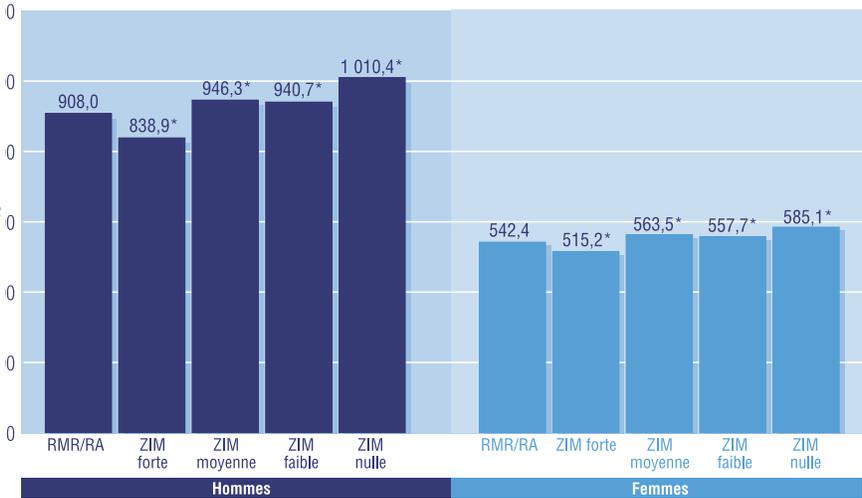
### **Accroissement des taux de mortalité avec le degré de ruralité**

Les changements dans la distribution des populations entre les zones urbaines et rurales affectent l'analyse des taux de mortalité dans l'ensemble du Canada. Les données de Statistique Canada de 1986 à 1996 indiquent que les taux de mortalité toutes causes confondues étaient plus faibles dans les ZIM fortes que dans la RMR/AR et augmentaient avec l'éloignement du lieu de résidence (voir Figure 2). Autres conclusions intéressantes :

- Des taux de mortalité généralement plus élevés ont été constatés chez les hommes que chez les femmes (voir Figure 2). Cela pourrait provenir du fait que les hommes avaient aussi un taux de mortalité plus élevé pour les grandes maladies chroniques (cancer, maladies circulatoires et respiratoires) ainsi que pour les blessures, les empoisonnements et les accidents d'auto.

- Les analyses régionales portant sur des âges spécifiques ont révélé que les taux de mortalité chez les adultes (toutes causes confondues) étaient les plus élevés dans les Territoires et la région de l'Atlantique; cependant, les taux de mortalité parmi les enfants et les jeunes de moins de 19 ans étaient plus élevés que la moyenne nationale dans les provinces de l'Ouest et les Territoires.
- Généralement, les analyses portant sur des âges précis indiquent que les taux de mortalité toutes causes confondues chez les enfants et les jeunes de moins de 19 ans étaient généralement plus élevés dans les zones rurales. On pourrait attribuer cela au haut taux de risque d'accidents d'auto parmi les enfants et les jeunes dans les zones rurales. En revanche, les taux de mortalité chez les 65 ans et plus étaient beaucoup plus faibles dans les régions rurales que dans les zones urbaines, ce qui appuie les données selon lesquelles les personnes âgées et celles qui souffrent de maladies chroniques quittent les régions rurales pour se rapprocher des services de santé et peut-être d'un membre de leur famille habitant dans une ville<sup>5</sup>.
- Les taux de mortalité due au suicide étaient quatre fois plus élevés chez les hommes que chez les femmes. Même si dans les zones rurales les filles et les jeunes femmes de 5 à 19 attendent à leur vie plus que dans les villes, c'est parmi les hommes et les femmes de 20 à 44 ans qu'on enregistre le plus haut taux de suicide en milieu rural dans les ZIM nulles. Les facteurs de risque associés au suicide comprennent les maladies mentales et terminales, la drogue et les tendances suicidaires dans la famille.
- Les décès dus aux blessures ou à l'empoisonnement comprennent les accidents d'auto et blessures dues au travail agricole augmentaient avec le degré de « ruralité » et constituaient la plus importante cause de décès dans les zones rurales.

**Figure 2** Taux de mortalité, toutes causes confondues, standardisés en fonction de l'âge, selon le sexe et selon lieu de résidence, Canada, 1986-1996



Nota : Le groupe de référence est la RMR/AR; \*statistiquement significatives avec  $p < 0,05$ .  
Source : Statistique Canada, Données annuelles sur la mortalité au Canada, 1986-1996.

## Pour remédier au déséquilibre de santé entre les zones urbaines et rurales

Cette recherche pancanadienne montre des écarts de santé dans les collectivités rurales, ainsi que des disparités dans les déterminants de la santé et les résultats entre les populations urbaines et rurales (voir encadré). Pour remédier à ce déséquilibre, il faudra intervenir sur plusieurs fronts : meilleurs services médicaux, programmes de développe-

ment économique dans les régions éloignées, approches préventives ciblées répondant aux besoins des femmes et des hommes, notamment pour la prévention des blessures dans les activités à risque, comme les activités agricoles et forestières<sup>6,7</sup>.

Comme la recherche sur la santé en milieu rural est une discipline relativement nouvelle, on a fait beaucoup d'observations mais peu de progrès vers l'adoption d'une approche ou d'un cadre pour guider les recherches ou expliquer les résultats obtenus. Cependant, avec les progrès en cours et l'amélioration des données, cela ne manquera pas de changer avec le temps. ■

### Principaux secteurs de déséquilibre de santé entre les citadins et les populations rurales<sup>1</sup>

Comparés aux groupes correspondants dans les zones urbaines, les résidents du Canada rural ont généralement plus tendance à :

- vivre dans de moins bonnes conditions socioéconomiques;
- avoir un niveau d'instruction plus bas;
- avoir des comportements moins sains;
- présenter un plus haut risque de certaines maladies chroniques;
- avoir une plus faible espérance de vie et un taux de mortalité généralement plus élevé.



@ Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>.

# Regard ciblé sur les disparités de santé dans les villes canadiennes

**Shamali Gupta**, Direction de la recherche appliquée et de l'analyse, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada et  
**Nancy A. Ross**, Ph.D., département de Géographie, Université McGill

**O**n connaît déjà l'importance des facteurs clés du contexte socioéconomique sur la santé. Plusieurs études ont documenté l'état de santé selon le statut socioéconomique à travers le Canada. Par contre, on sait peu de choses sur la structure de l'état de santé au sein même des villes canadiennes. Cet article fournit des renseignements à ce sujet en identifiant et en comparant les gradients de santé intramétropolitains et les facteurs de lieu qui ont des incidences sur l'état de santé des Canadiens.

Les articles précédents ont examiné les structures de santé dans les lieux ruraux et urbains du Canada. Cet article et les suivants explorent les voies qu'empruntent les facteurs environnementaux contextuels pour influencer sur la santé des gens. Compte tenu de la forte influence des phénomènes socioéconomiques, il importe d'abord d'examiner les liens entre les facteurs socioéconomiques et la santé.

## Déterminants socioéconomiques de la santé

On connaît depuis longtemps les effets du revenu et de la position sociale sur l'état de santé d'une personne<sup>1,2</sup>. Les données probantes confirment le rapport entre la position sociale, le statut économique et le revenu élevé d'une part, et un meilleur état de santé d'autre part. Voilà pourquoi on a décidé d'en faire d'importants déterminants de la santé<sup>3,4</sup>. Ces déterminants font ressortir un gradient socioéconomique selon lequel les personnes aux prises avec des circonstances économiques moins favorables ne sont peut-être pas en aussi bonne santé que les membres de groupes socioéconomiques plus fortunés. Des études passées ont documenté les structures de santé en fonction des conditions socioéconomiques à l'échelon national et à l'étendue des villes canadiennes<sup>5</sup>, mais on a déployé moins d'efforts pour déceler l'existence de telles structures à l'intérieur même des villes canadiennes.

Pour combler cette lacune, l'ancien *Programme de recherche sur les politiques de santé* de Santé Canada a financé une étude visant à examiner les liens observés entre les facteurs économiques et les gradients de santé. Les résultats d'un de ces projets intitulé *Analyse des gradients de santé socioéconomiques : Programme canadien de recherche intramétropolitaine* et mené par Nancy A. Ross, Ph.D. (l'une des auteures de cet article), présentent et expliquent les gradients de santé socioéconomiques au sein des villes et des quartiers canadiens. Cet article met l'accent sur les résultats du projet les plus pertinents à la thématique « les gens, les lieux et la santé » du présent numéro du Bulletin, tout en faisant ressortir d'autres points pertinents au sujet. (Pour commander un exemplaire du rapport complet de Ross et coll. (2005), consulter le site Web de Santé Canada à : <[http://hc-sc.gc.ca/sr-sr/finance/hprp-prpms/results-resultats/2005-ross\\_f.html](http://hc-sc.gc.ca/sr-sr/finance/hprp-prpms/results-resultats/2005-ross_f.html)>.)

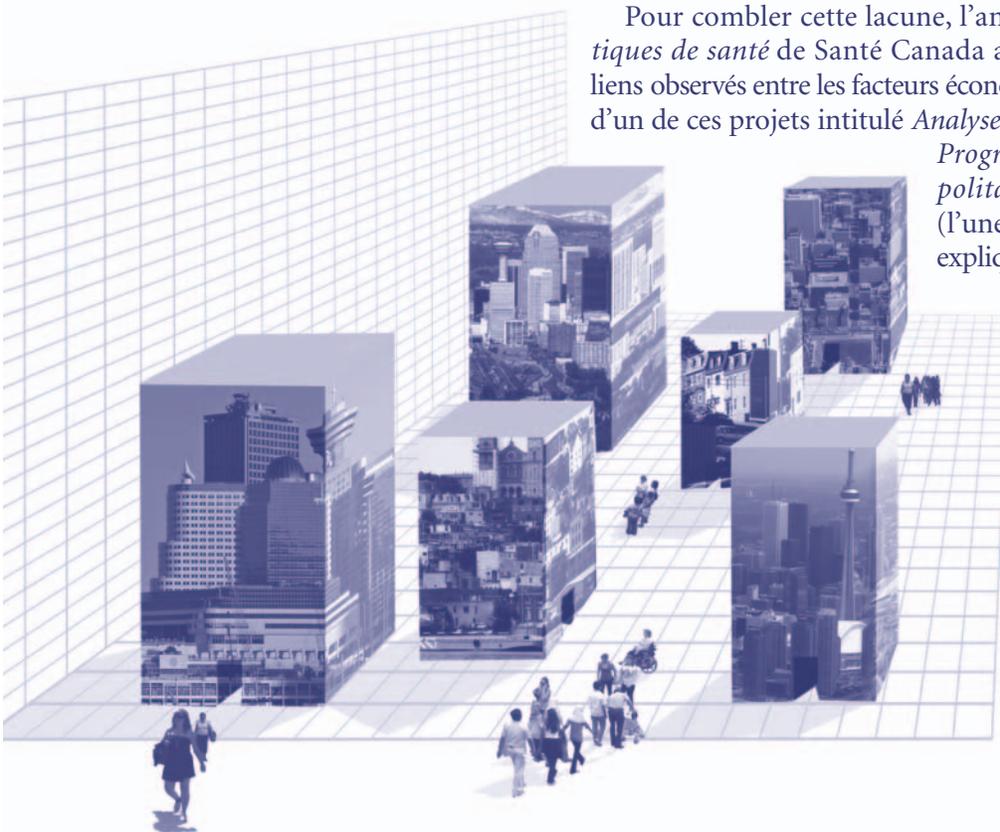
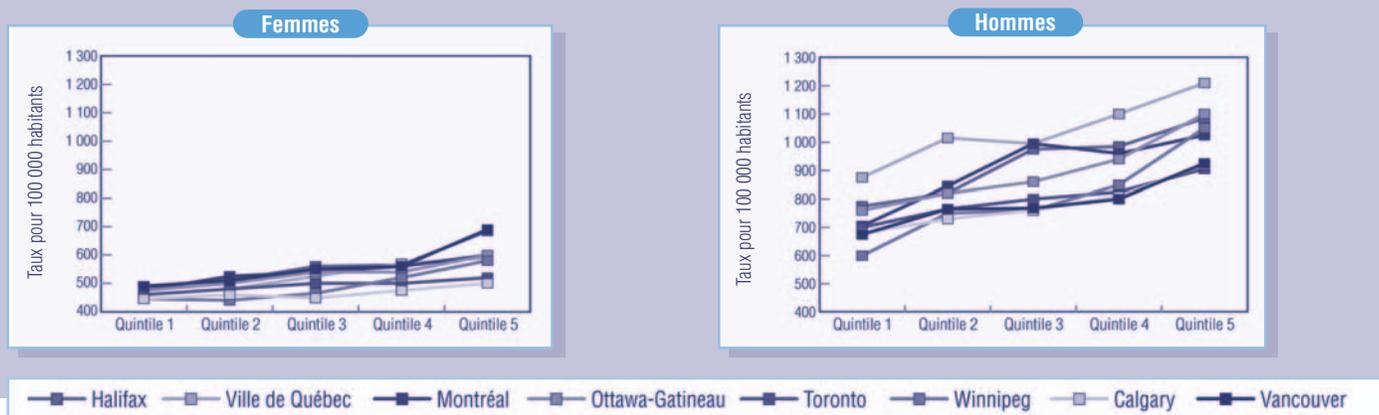


Figure 1 : Mortalité par rapport au revenu, toutes causes confondues, selon le quintile de revenu et selon le sexe, Canada, 1986-1996



Adapté du : Rapport de Ross et coll. (2005).

## Pourquoi mettre l'accent sur les villes?

Il va de soi que c'est à l'échelle des villes que l'étude d'impact des phénomènes socioéconomiques sur la santé est la plus pertinente. Voici pourquoi :

- En raison de leur forte densité de population, les villes présentent la plus grande variabilité démographique et sociale.
- Les procédés de différenciation socioéconomique liés aux iniquités en matière d'emploi et de logement se manifestent généralement à l'échelle métropolitaine.
- Les villes ont des incidences sur tous les aspects de la santé et du bien-être des citoyens en raison de facteurs comme la qualité de l'air et de l'eau, la sécurité, les choix de logement et les possibilités d'aide sociale.

### Regard sur les villes

Des études préalables portant sur les liens entre le revenu et la santé menées dans diverses villes américaines et canadiennes ont fait ressortir une différence entre les deux pays. Aux États-Unis, on a observé l'existence d'un gradient socio-économique de la santé à l'échelle des régions et des villes, les écarts de revenu les plus marquants donnant lieu à de plus fortes inégalités de santé<sup>6,7</sup>. En d'autres mots, les villes présentant des disparités de revenu plus fortes affichaient aussi des taux de mortalité nettement supérieurs par rapport aux villes où les disparités de revenu étaient plus faibles<sup>7</sup>.

Par contre, au Canada, on n'a pas constaté de lien entre les inégalités de revenu et la santé des citoyens<sup>8</sup>, quoique de récentes études sur la ségrégation économique et la polarisation sociale confirment l'élargissement

de cet écart au cours des dernières décennies<sup>9,10</sup>. Ainsi donc, même si l'association entre les disparités de revenu et la mortalité semble moins évidente au Canada, elle n'en existe pas moins et peut varier selon les caractéristiques sociales et politiques des lieux particuliers où habitent les gens<sup>8</sup>.

## Dissection du gradient de la santé intramétropolitain

Cette première recherche axée sur le revenu et la santé dans les villes nord-américaines a donné lieu à l'étude actuelle, qui vise à déterminer les structures de santé, d'invalidité et de mortalité selon le revenu à l'intérieur des zones urbaines du Canada.

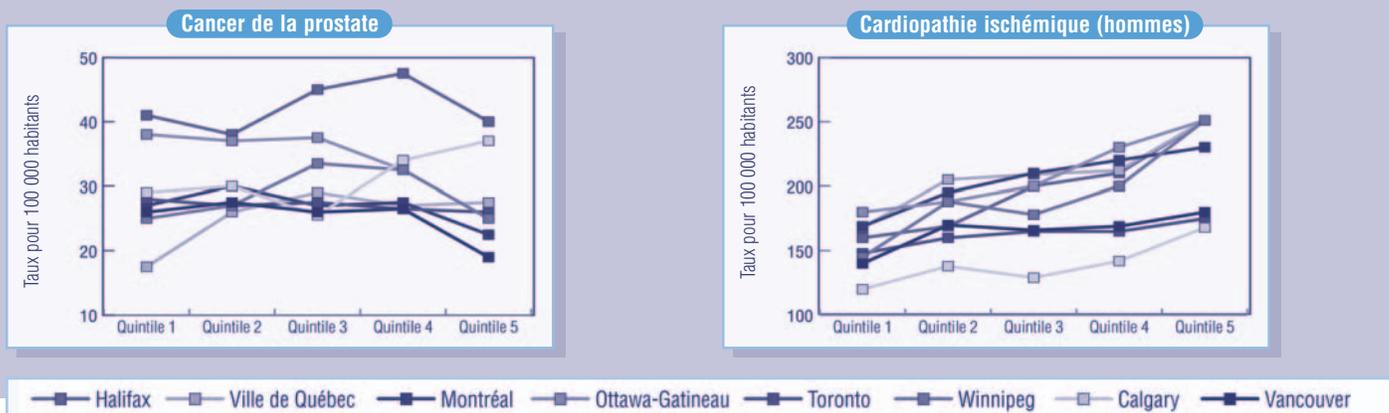
Les données sur la population et le revenu sont tirées du Recensement de 1996 alors que les statistiques sur la mortalité liée à 23 causes de décès viennent de la Base canadienne de données sur la mortalité pour 1996-1998 et d'autres sources. On a calculé les niveaux de revenu pour

les secteurs de dénombrement de chaque région métropolitaine de recensement (RMR), puis on a réparti le tout en cinq quintiles de revenu allant de Q1 à Q5 (Q5 constituant le quintile de revenu le plus faible). Dans le cas des causes de décès (p. ex., cancers, maladies cardiaques), on a évalué le revenu d'après trois mesures de résultats de santé : la mortalité, les indicateurs de l'espérance de vie et les années potentielles de vie perdue. Puisque les analyses des trois mesures de résultats de santé ont donné des résultats semblables, cet article met surtout l'accent sur ceux de l'analyse du revenu et de la mortalité.

Contrairement aux études panoramiques des villes, celle-ci a permis de

**L'examen de toutes les causes de mortalité et de tous les niveaux de revenu a fait clairement ressortir les différences entre les gradients applicables aux hommes et ceux applicables aux femmes.**

Figure 2 : Taux de mortalité [cancer de la prostate et cardiopathie ischémique] chez les hommes, selon le quintile de revenu, Canada, 1986-1996



Adapté du : Rapport de Ross et coll. (2005).

confirmer l'existence de gradients de santé socioéconomiques à l'intérieur des villes canadiennes. Par contre, l'angle de pente du gradient type semblait varier en fonction du sexe, de la cause de décès et de la ville. Cette variation est importante puisque l'angle de pente du gradient constitue un indicateur clé de la santé globale d'une population<sup>11</sup>, les sociétés en moins bonne santé présentant un angle de gradient plus aigu (une inégalité de revenu prononcée) que celui des sociétés en meilleure santé.

### Gradient plus fort chez les hommes que chez les femmes

L'examen de toutes les causes de mortalité et de tous les niveaux de revenu a fait clairement ressortir les différences entre les gradients applicables aux hommes et ceux applicables aux femmes (voir la Figure 1). D'une part, l'angle du gradient était plus aigu chez les hommes que les femmes, indiquant que les disparités en matière de santé liées au revenu sont plus fortes chez les hommes que chez les femmes. D'autre part, les taux de mortalité des femmes étaient plus faibles que ceux des hommes, les femmes du quintile de revenu le plus faible (Quintile 5) affichant des taux de mortalité plus faibles que les hommes du quintile de revenu le plus élevé (Quintile 1). Ces résultats sont conformes à ceux d'autres études démontrant les effets du revenu et du sexe sur des maladies particulières<sup>12,13,14</sup>.

On comprend mal le pourquoi de tels écarts entre les hommes et les femmes dans les taux de mortalité associés aux diverses mesures socioéconomiques. Certaines études

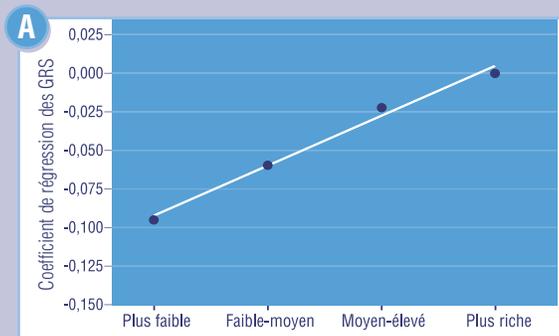
**Un modèle de gradient clair ressortait dans le cas de conditions liées au comportement, comme les maladies cardiaques, alors que dans le cas de conditions à composante comportementale moins forte (p. ex., le cancer de la prostate), on n'observait aucun modèle de gradient.**

portent à croire que les expériences sur le marché du travail (p. ex., l'exposition accrue des hommes aux accidents de travail et aux dangers chimiques et physiques en milieu de travail) ou que les comportements de santé propres à l'un et l'autre sexe (comme le tabagisme et la consommation d'alcool) pourraient expliquer certaines disparités dans les taux de mortalité<sup>15</sup>. Les différences entre hommes et femmes pourraient aussi tenir au mode de mesure des inégalités entre les deux sexes<sup>15</sup>. La tenue d'autres études pour évaluer l'effet des variances méthodologiques aiderait à clarifier la déclaration des différences entre hommes et femmes lorsqu'on mesure les disparités socioéconomiques inhérentes à la santé.

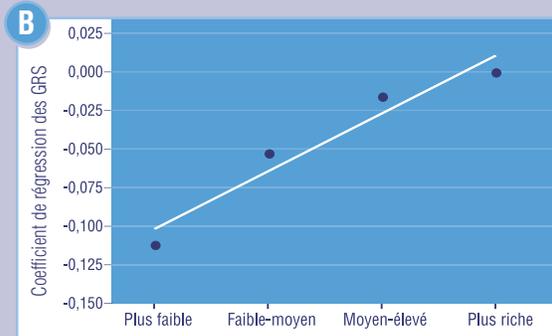
### Variation du gradient selon la cause de décès

En examinant des liens entre le revenu et la mortalité selon diverses causes de décès, on a constaté que les gradients les plus frappants reflétaient les taux de mortalité pour des conditions liées à une étiologie comportementale (p. ex., les maladies cardiaques, le cancer du poumon et la cirrhose du foie). Comme l'illustre la Figure 2 par exemple, un modèle de gradient clair ressortait dans le cas de conditions liées au comportement, comme les maladies cardiaques, alors que dans le cas de conditions à composante comportementale moins forte (p. ex., le cancer de la prostate), on n'observait aucun modèle de gradient. Ces résultats indiquent que la prévalence des comportements de santé à risque varie aussi d'un groupe de revenu à l'autre, les comportements à risque étant plus courants chez les groupes à plus faible revenu.

Figure 3 : Gradients de revenu-santé dans les villes canadiennes



Exemple d'un gradient « classique » de revenu-santé



Exemple d'un gradient « quasi-classique » de revenu-santé

Source : Rapport de Ross et coll. (2005).

### Modèles de gradients de revenu-santé

Pour voir comment le gradient varie selon les villes canadiennes, nous nous sommes penchés sur un autre aspect de l'étude de Ross et coll. qui s'intéresse aux liens entre le *revenu* et l'*état de santé auto-déclaré* à l'aide de données et de méthodes différentes.

Les données provenaient de l'Enquête sur la santé dans les collectivités canadiennes de 2000–2001 et du Recensement de la population de 2001, alors que les mesures de l'état de santé individuel ont été obtenues grâce à l'Indice de l'état de santé (IES). L'analyse de ces données a permis de trouver divers gradients de revenu-santé à l'échelle des villes canadiennes et ces derniers ont été regroupés en quatre grandes catégories.

Le gradient « classique » (voir la Figure 3A) montre une amélioration de la santé chaque fois que la catégorie de revenu augmente. Plusieurs grandes villes canadiennes à forte densité de population et de logement (p. ex., Montréal, Calgary, Toronto, Ottawa-Gatineau, Vancouver) et plusieurs villes plus petites comme Saint-Jean, Hamilton, London, Kitchener et Thunder Bay affichent ce modèle de gradient. Les variations englobent le gradient de revenu-santé « quasi-classique » (voir la Figure 3B), où l'on n'observe aucune disparité de santé significative entre la catégorie de revenu supérieur à la moyenne et la catégorie de revenu le plus élevé. Ce gradient s'applique à des villes comme Victoria, Regina, Sudbury et St. John's.

Par contre, on constatait l'existence d'un gradient « effet de la pauvreté » (voir la Figure 3C) lorsqu'il y avait de grands écarts entre l'état de santé du groupe des personnes avec le plus faible revenu, d'une part, et les groupes de personnes avec un revenu moyen et avec le revenu le plus élevé d'autre part; cependant, on n'arrivait pas à faire de distinctions entre les groupes à revenu moyen et les groupes les plus fortunés. On notait toutefois l'existence d'un gradient « effet de la pauvreté » entre le revenu et l'état de santé dans les villes avec des revenus familiaux médians plus faibles

et des taux de criminalité et de chômage plus élevés (p. ex., Oshawa, Québec, Saskatoon et St. Catharines-Niagara).

Le gradient de revenu-santé « invisible » (voir la Figure 3D) indique qu'il n'existe aucune disparité entre l'état de santé des personnes faisant partie de diverses catégories de revenu. Ce type de gradient s'applique aux villes d'Edmonton, de Halifax et de Kingston.

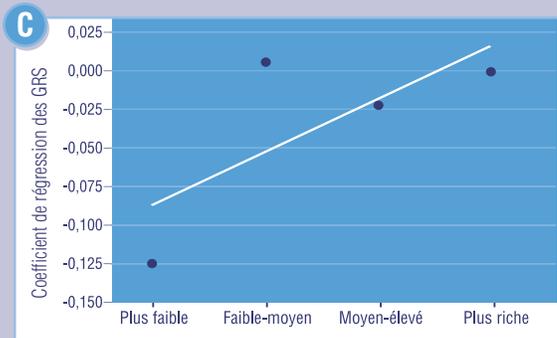
C'est dans les villes affichant le gradient « classique » que les revenus moyens et médians des familles étaient les plus élevés et dans celles affichant le gradient « effet de la pauvreté » qu'ils étaient les plus faibles. Ces liens entre le revenu et la santé mettent en lumière les diverses conditions socioéconomiques qui peuvent exister dans les régions urbaines. Les groupes à faible revenu, par exemple, peuvent devoir composer avec diverses pressions liées au stress, à la sécurité, à l'alimentation, au logement, etc., ayant des effets directs sur la santé<sup>16,17</sup>. On en déduit que la meilleure façon de rétrécir l'écart au sein des régions défavorisées pourrait bien être le recours à des programmes et à des interventions axés sur les besoins de collectivités particulières.

### Caractéristiques du quartier et santé

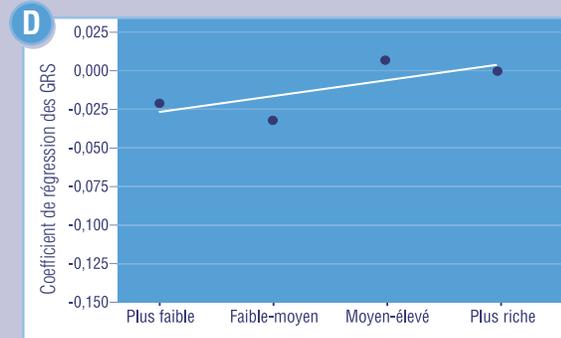
En plus d'examiner la santé dans le contexte des villes, il importe de capter et d'analyser les variations à l'échelle des quartiers puisque l'analyse à l'échelle des villes peut masquer les inégalités qui existent au sein même des quartiers et entre eux<sup>18</sup>.

On a formulé plusieurs théories justifiant l'importance d'examiner les quartiers en regard de leurs effets sur la santé de la population<sup>19,20</sup>. Le projet de Ross et coll. s'est aussi intéressé aux liens entre le statut socioéconomique (SSE) d'une personne, son quartier, son état de santé et ses comportements.

Pour évaluer les effets du *quartier*, on a mesuré une série de variables propres au milieu, y compris la proportion



Exemple d'un gradient « effet de la pauvreté » de revenu-santé



Exemple d'un gradient « invisible » de revenu-santé

de familles monoparentales, la proportion de nouveaux immigrants, ainsi que le niveau d'éducation et le revenu médian de la population. Cependant, bien que ces mesures décrivent les conditions socioéconomiques du quartier, elles n'évaluent pas la qualité ou le degré de cohésion sociale du quartier, un facteur dont l'étude n'a pas tenu compte.

### Effets du quartier plus grands sur les comportements de santé

Suivant un contrôle des variables individuelles (p. ex., l'âge, le sexe, le revenu du ménage, le tabagisme), on s'est intéressé aux effets du quartier sur l'état de santé, mais uniquement dans les trois plus grandes villes canadiennes—Vancouver, Montréal et Toronto. Puisque les études suggèrent l'existence de liens entre les relations sociales et la santé<sup>21,22</sup>, l'exclusion de ces variables de l'analyse pourrait avoir des incidences sur les résultats de l'étude.

Malgré leurs effets relativement modestes sur l'état de santé, on a constaté des liens plus étroits entre l'environnement du quartier et les comportements de santé de ses résidents, les résidents de quartiers au SSE plus faible étant plus susceptibles de s'adonner à des comportements malsains. À titre d'exemple, lorsque les chercheurs ont examiné l'indice de masse corporelle (IMC) et le tabagisme, ils ont constaté que les comportements de santé étaient liés aux caractéristiques du quartier, ainsi qu'au statut économique et à la position sociale de ses résidents.

De surcroît, on a découvert que certains facteurs propres au lieu (p. ex., l'environnement bâti et la possibilité de se déplacer

facilement à pied dans un quartier) modifient les effets du revenu sur les comportements de santé (voir la page 29). Ainsi, un quartier à faible revenu « bien conçu » doté d'installations récréatives et de supermarchés à proximité peut donner l'occasion aux citoyens à risque d'obésité de faire assez d'exercice et d'accéder aux ressources locales nécessaires pour contrecarrer les effets d'un faible revenu sur la santé<sup>23</sup>.

**M**ême si on n'a pas fini d'en apprendre sur la complexité des liens entre le revenu et la santé, les résultats de la présente étude confirment les discussions théoriques sur l'importance d'emprunter plusieurs pistes. D'autres études sur le revenu et la santé dans le contexte des lieux viendront enrichir nos connaissances des iniquités de santé et des mesures à prendre pour y remédier.

### Comment expliquer la complexité des liens

Compte tenu de la force des liens entre le revenu et la santé, il importe de comprendre la dynamique qui les sous-tend. Plusieurs pistes théoriques ont été formulées dans le but d'expliquer les liens entre les écarts de revenu et les disparités de santé à l'échelle individuelle<sup>24</sup>. Loin d'être mutuellement exclusives, ces pistes pourraient même être étroitement reliées.

**Pistes matérielles et structurelles**—Les écarts de revenu peuvent donner lieu à des iniquités quant aux conditions matérielles et structurelles (p. ex., une bonne nutrition, un logement adéquat) qui, à leur tour, peuvent engendrer des disparités de santé<sup>24</sup>.

**Pistes comportementales et culturelles**—Les disparités de santé peuvent résulter de différences dans les comportements de santé de divers groupes socioéconomiques (p. ex., un mode de vie malsain ou la probabilité qu'une personne s'adonne à des comportements nocifs pour la santé comme le tabagisme et la consommation abusive d'alcool)<sup>25</sup>.

**Pistes psychosociales**—Les expériences liées à l'appartenance à une classe sociale particulière ou le stress de vivre au bas de l'échelle hiérarchique sociale peuvent entraîner des maladies ou un moins bon état de santé<sup>24</sup>.

Même si on n'a pas fini d'en apprendre sur la complexité des liens entre le revenu et la santé, les résultats de la présente étude confirment les discussions théoriques sur l'importance d'emprunter plusieurs pistes. D'autres études sur le revenu et la santé dans le contexte des lieux viendront enrichir nos connaissances des iniquités de santé et des mesures à prendre pour y remédier (voir l'encadré de l'ISPC, par exemple).

## Démarches d'avenir

La question de l'inégalité des revenus constitue une composante fondamentale des politiques de santé nationales et régionales en vigueur dans plusieurs nations d'Europe<sup>26</sup>. Des pays tels que le Royaume-Uni ont reconnu l'importance de ce travail, commandé des études pour élucider les facteurs derrière les disparités de santé dans les villes et quartiers, et s'affairent à fixer des cibles de réduction<sup>27</sup>. Les études canadiennes et internationales permettront de glaner les données probantes requises en vue d'élaborer des politiques pour améliorer la santé des citoyens canadiens de nos villes et quartiers urbains. ■



*Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.*

## Pleins feux sur la santé dans les zones urbaines du Canada

**Elizabeth Votta, Ph.D.**, Initiative sur la santé de la population canadienne, Institut canadien d'information sur la santé.

**L**es travaux effectués dans le cadre de l'Initiative sur la santé de la population canadienne (ISPC), qui relève de l'Institut canadien d'information sur la santé (ICIS), se fondent sur diverses thématiques stratégiques dont l'une porte sur « les lieux et la santé ». (Pour en savoir plus sur l'ISPC, voir Qui fait quoi?).

Le rapport de l'ISPC, *Améliorer la santé des Canadiens : Une introduction à la santé en milieu urbain*, examine le rôle de divers déterminants de la santé—y compris les déterminants sociaux, culturels, physiques et socioéconomiques—pour tenter d'expliquer pourquoi certains résidents de zones urbaines sont en meilleure santé que d'autres<sup>1</sup>.

### Structures de santé dans les quartiers canadiens

L'analyse des comportements et des résultats de santé des résidents de quartiers situés dans cinq villes canadiennes (Vancouver, Calgary, Toronto, Montréal, Halifax) a révélé que les comportements et résultats de santé types varient selon l'endroit où vivent les gens. À Vancouver comme à Montréal, on observait des variantes (d'autant que 15 %) entre les quartiers quant au nombre de personnes se déclarant en excellente santé ou en très bonne santé. Qu'est-ce qui explique ces différences? Les choix individuels et les caractéristiques socioéconomiques y sont peut-être pour quelque chose. Les gens qui qualifiaient leur état de santé d'excellent ou de très bon tendaient plus à dire qu'ils étaient actifs ou modérément actifs pendant leurs heures de loisir et semblaient moins

fumer. Ils habitaient également des quartiers où le revenu médian et le pourcentage de diplômés de niveau postsecondaire s'avéraient supérieurs à la moyenne.

Les analyses ont révélé que les taux autodéclarés de surcharge pondérale et d'obésité tendent à être plus bas dans les quartiers situés à proximité du centre-ville. Ceci pourrait tenir au fait que les résidents de ces quartiers sont plus physiquement actifs, car ils tendent se déplacer à pied au centre-ville ou pour prendre les transports en commun<sup>2,3</sup>.

### Logement dans Canada urbain

L'étude a aussi pris en compte la documentation sur les problèmes de logement et l'environnement. Les chercheurs ont observé des liens entre certains problèmes associés au logement, comme l'exposition au plomb, la fumée de tabac environnementale, l'humidité, les moisissures, les conditions insalubres et les escaliers dangereux et plusieurs résultats de santé négatifs comme l'anémie, les troubles respiratoires, les décès liés aux incendies et les blessures résultant de chutes<sup>4,5,6</sup>. Ils ont aussi constaté que plusieurs sources de circulation propres à l'environnement urbain pouvaient avoir des effets sur les niveaux de bruit<sup>7</sup> et sur la qualité de l'air<sup>8,9</sup> et de l'eau<sup>10,11</sup>, qui peuvent nuire à la santé.

### En bref

La santé subit l'influence des quartiers et des caractéristiques du logement qui sont tributaires, à leur tour, de politiques et d'interventions à divers titres. Puisque les zones urbaines sont construites par les gens pour les gens—la santé urbaine présente un intérêt pour les individus, les constructeurs, les urbanistes, les fournisseurs de soins de santé, les développeurs des transports, les environnementalistes, les employeurs, les décideurs et bien d'autres.



# E x p l o r a t i o n

Joanna Grenon, Greg Butler et Randy Adams,  
tous du Centre pour la promotion de la santé,  
Direction générale de la promotion de la santé et  
de la prévention des maladies chroniques, Agence de  
la santé publique du Canada

## du point d'intersection entre **l'environnement bâti** et les **comportements de santé**

**D**e nouvelles études commencent à s'intéresser à l'environnement bâti dans une optique plus multidisciplinaire pour mieux saisir les interactions complexes entre les caractéristiques physiques des lieux, les déterminants sociaux de la santé, les comportements de santé et les résultats de santé. On constate, par exemple, que les caractéristiques de l'environnement bâti peuvent influencer sur les risques d'obésité et de maladies chroniques comme les maladies cardiaques et le diabète de type 2 en favorisant ou en décourageant des comportements sains comme l'activité physique et la saine alimentation. Le présent article explore ces liens et tente d'établir en quoi il est possible d'améliorer la santé en modifiant l'environnement bâti.

### L'environnement bâti, hier et aujourd'hui

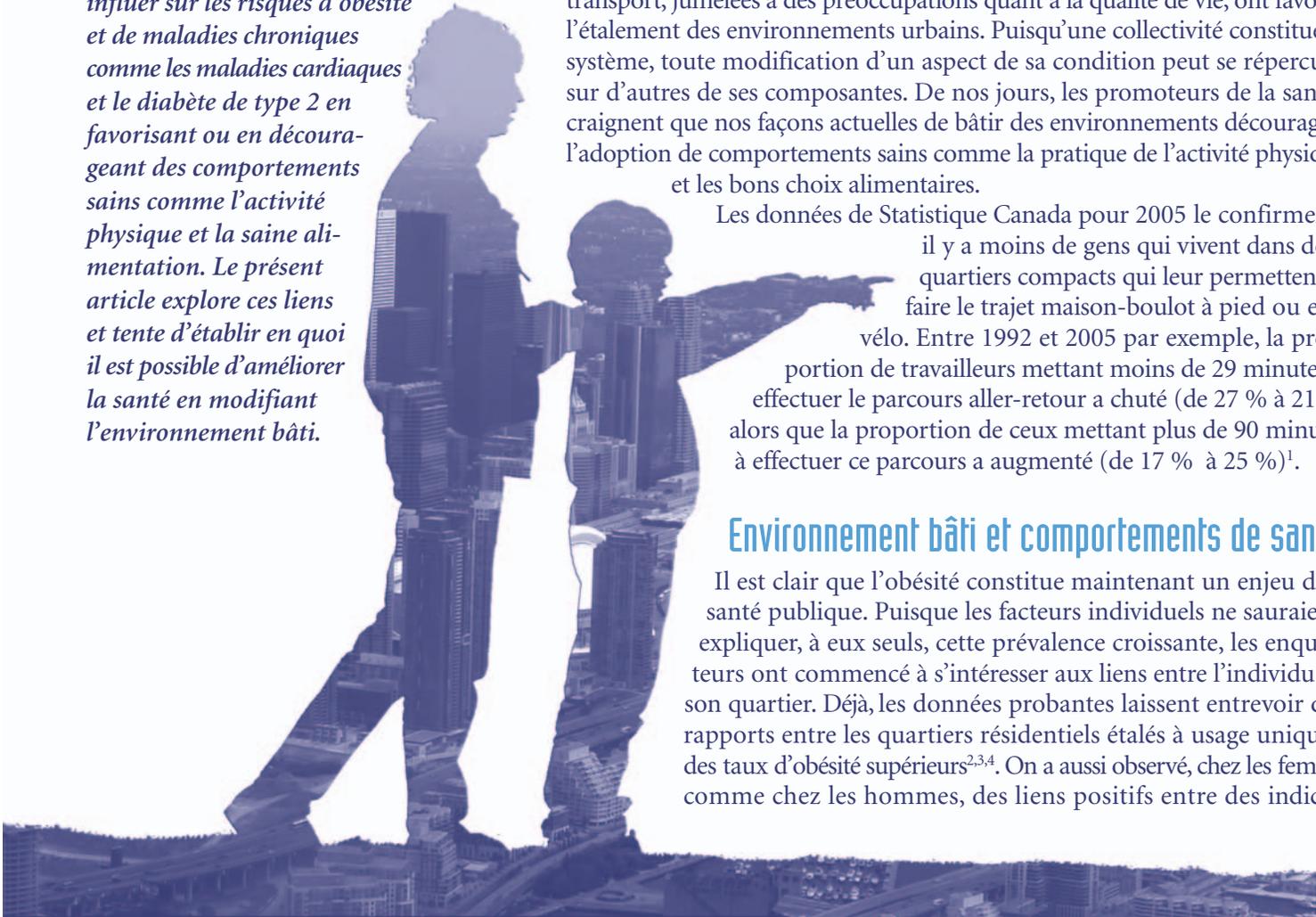
Chaque lieu s'inscrit dans un environnement naturel caractérisé par le climat et la morphologie du terrain. L'environnement bâti reflète notre façon d'organiser ces lieux pour accommoder l'habitat humain. Le concept des édifices et l'emplacement des magasins, des entreprises, des bureaux et des écoles relèvent tous de l'environnement bâti, tout comme l'emplacement et la conception des routes, des trottoirs, des pistes cyclables et des sentiers pédestres.

Jadis les collectivités tendaient à être très compactes car la marche y était le mode de transport principal. Au fil du temps, de nouvelles technologies de transport, jumelées à des préoccupations quant à la qualité de vie, ont favorisé l'étalement des environnements urbains. Puisqu'une collectivité constitue un système, toute modification d'un aspect de sa condition peut se répercuter sur d'autres de ses composantes. De nos jours, les promoteurs de la santé craignent que nos façons actuelles de bâtir des environnements découragent l'adoption de comportements sains comme la pratique de l'activité physique et les bons choix alimentaires.

Les données de Statistique Canada pour 2005 le confirment, il y a moins de gens qui vivent dans des quartiers compacts qui leur permettent de faire le trajet maison-boulot à pied ou en vélo. Entre 1992 et 2005 par exemple, la proportion de travailleurs mettant moins de 29 minutes à effectuer le parcours aller-retour a chuté (de 27 % à 21 %), alors que la proportion de ceux mettant plus de 90 minutes à effectuer ce parcours a augmenté (de 17 % à 25 %)<sup>1</sup>.

### Environnement bâti et comportements de santé

Il est clair que l'obésité constitue maintenant un enjeu de santé publique. Puisque les facteurs individuels ne sauraient expliquer, à eux seuls, cette prévalence croissante, les enquêteurs ont commencé à s'intéresser aux liens entre l'individu et son quartier. Déjà, les données probantes laissent entrevoir des rapports entre les quartiers résidentiels étalés à usage unique et des taux d'obésité supérieurs<sup>2,3,4</sup>. On a aussi observé, chez les femmes comme chez les hommes, des liens positifs entre des indices



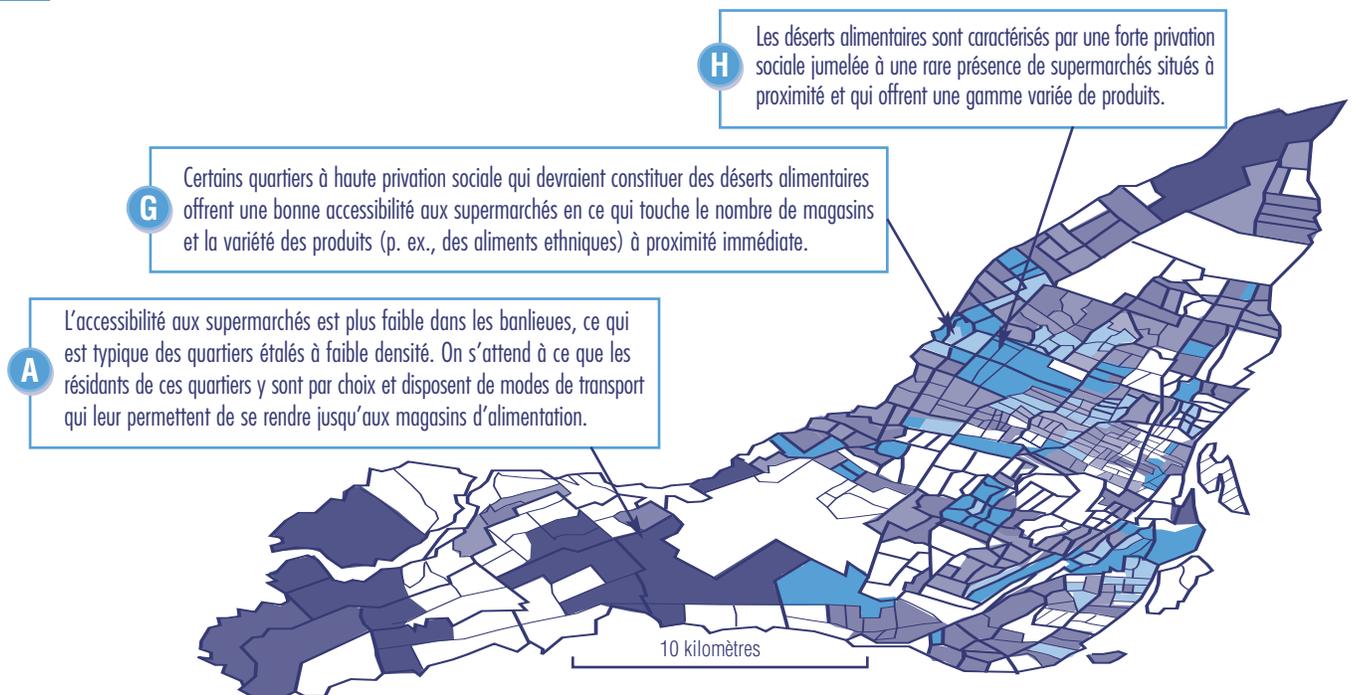
de masse corporelle (IMC) plus élevés et une plus faible scolarisation des résidents d'un quartier<sup>4</sup>, ainsi que des liens inverses entre le statut socioéconomique du secteur et le taux d'obésité et d'embonpoint des adultes<sup>5</sup> et des enfants<sup>6,7</sup>.

### Accès à des aliments sains

L'environnement alimentaire bâti comprend les restaurants, les marchés d'alimentation et les dépanneurs, ainsi que les trottoirs, les routes et les circuits d'autobus qui y mènent. L'emplacement, le nombre et le type de telles structures varient considérablement d'un lieu à l'autre,

selon le contexte économique, les politiques de zonage et la composition démographique du quartier. Les politiques de zonage, par exemple, peuvent avoir une incidence sur la proximité des magasins d'alimentation à des secteurs résidentiels et sur le potentiel des petits magasins d'élargir leur offre de produits en vendant des fruits et légumes sur le trottoir, par exemple. L'allure physique d'un quartier influe aussi sur le type de structure qu'on y érige. De petits terrains urbains aux formes irrégulières accommoderont davantage la construction de dépanneurs et de restaurants à service rapide plutôt que de grands

Figure 1 Accès aux supermarchés situés dans les secteurs de recensement de Montréal en fonction de l'indice de privation sociale, 2001



### Typologie des secteurs de recensement

### Catégories des secteurs de recensement

Degré de privation sociale	Degré d'accès aux supermarchés	Catégorie	Secteurs de recensement (N)	Indice de privation sociale	Supermarché le plus près (en mètres)	Nombre de supermarchés à moins de 1 000 mètres	Distance moyenne jusqu'aux trois différentes chaînes de supermarchés les plus proches
Très faible	Très faible	A	18	0,612	<b>2 882</b>	0,003	<b>3 637</b>
		B	3	0,800	<b>5 499</b>	0,000	<b>8 064</b>
		C	93	0,921	<b>1 375</b>	0,279	<b>2 113</b>
Faible	Élevé	D	115	1,351	613	<b>1,412</b>	1 166
	Très élevé	E	36	1,509	422	<b>3,448</b>	751
	Faible	F	73	1,559	<b>949</b>	0,629	<b>1 613</b>
Élevé	Très élevé	G	86	<b>1,983</b>	491	<b>2,163</b>	915
	Faible (déserts alimentaires)	H	82	<b>2,398</b>	816	0,887	1 340
		<b>Tous</b>	<b>506</b>	<b>1,561</b>	<b>910</b>	<b>1,220</b>	<b>1 490</b>

Nota : Les valeurs gras sont supérieures aux valeurs moyennes de tous les secteurs de recensement. Les catégories sont triées en fonction de la valeur moyenne de l'indice de privation sociale. Adaptation autorisée par Apparicio, P., et coll. (2007)<sup>8</sup>.

supermarchés comme ceux qu'on trouve souvent dans les banlieues.

Puisque les études démontrent que la plupart des aliments que consomment les ménages canadiens sont préparés à domicile<sup>9</sup>, l'accès à des établissements qui vendent des produits alimentaires constitue un préalable important favorisant une saine alimentation. C'est ainsi qu'on qualifie de « déserts alimentaires » les zones urbaines où les résidents ont peu accès à des aliments sains en raison d'obstacles physiques ou économiques<sup>8</sup>. Comme le confirment des études internationales, il existe un lien entre un régime alimentaire malsain et le fait de vivre dans un endroit où les produits alimentaires sont difficiles à trouver<sup>10</sup>.

Dans les déserts alimentaires, les supermarchés sont rares, voire inexistantes, et on trouve plutôt des dépanneurs. L'accès aux transports en commun est généralement restreint dans ces quartiers et c'est par nécessité, non par choix, que les gens y habitent. Le mappage des supermarchés par quartier à Edmonton et à Montréal a révélé l'existence de déserts alimentaires dans ces deux villes<sup>8,11</sup>. La Figure 1 illustre en quoi, à Montréal, l'accès aux supermarchés varie selon l'indice de privation sociale mesuré en fonction de cinq variables de quartier : le pourcentage de population à faible revenu, le pourcentage de familles monoparentales, le taux de chômage, le taux de scolarité et le pourcentage de nouveaux immigrants.

### Transports actifs

La notion d'activité physique englobe plus que l'exercice et les loisirs actifs. Elle fait aussi référence à ce qu'on appelle les « transports actifs », c'est-à-dire le fait de se rendre à l'école ou au travail, ou de faire ses courses à pied ou en vélo et d'en faire des activités courantes de sa vie quotidienne.

La recherche nous apprend que la mesure dans laquelle on pratique ces deux formes d'activité physique dépend de l'environnement bâti. C'est ainsi, par exemple, qu'on a constaté un lien entre la densité des ressources communautaires consacrées à l'activité physique et la prévalence de l'activité physique<sup>12</sup>. Les études révèlent aussi que dans les collectivités intégrées qui encouragent les gens à se déplacer à pied et en toute sécurité vers plusieurs destinations, la tendance à se rendre au travail à pied est plus forte<sup>13</sup>.

### Traverser la rue ... ou non?

Dans un récent article, le *Toronto Globe and Mail* révélait que les pensionnaires d'un foyer pour aînés de Toronto payaient 4 \$ pour prendre l'autobus afin de se rendre au centre commercial situé de l'autre côté de la rue parce que le feu de circulation changeait tellement vite qu'ils n'avaient pas le temps de franchir les six voies du boulevard<sup>22</sup>.



**Occasions manquées**—Les études sur l'environnement bâti font souvent état de la perte d'activité physique qu'entraîne la diminution des transports actifs. Il s'agit d'une situation inquiétante parce que des formes de transport actif comme la marche ou le vélo peuvent aider une personne à atteindre une bonne partie du taux d'activité physique quotidienne (30 à 60 minutes pour les adultes et 90 minutes pour les enfants d'après les recommandations du *Guide d'activité physique canadien pour une vie active saine*). Une étude des enfants du Royaume-Uni indique qu'aller à l'école à pied constitue

une importante source d'activité physique quotidienne et permet de brûler plus de calories que les jeux récréatifs ou les cours d'éducation physique à l'école<sup>14</sup>.

Il appert que l'activité physique sous forme de déplacements à pied ou en vélo aide à aplanir les disparités dans les taux d'activité physique des adultes<sup>15</sup>. Ceci pourrait tenir au fait que les personnes à faible revenu tendent plus à miser sur des modes de transport actifs comme la marche ou le vélo pour se déplacer—des activités dont on ne tient pas compte lorsqu'on examine l'activité physique associée aux loisirs<sup>16</sup>.

### Modifier l'environnement bâti ...

#### ... pour favoriser une saine alimentation

Alors que dans plusieurs collectivités, les résidents peuvent se rendre à pied à l'épicerie ou au restaurant<sup>17</sup>, une étude américaine a découvert l'existence, dans certains quartiers, d'obstacles réels ou perçus qui empêchent

les gens d'effectuer leurs achats localement, comme l'obligation de traverser une rue achalandée ou l'absence de trottoirs (voir l'encadré). En outre, les gens peuvent préférer les déplacements en voiture plutôt qu'à pied car ceci leur permet de se rendre à plus d'un magasin ou à des commerces situés plus loin de la maison et qui offrent un meilleur choix de produits<sup>18</sup>. L'établissement de magasins d'alimentation près de la maison peut avoir plus d'importance dans des quartiers favorables à la marche dont les résidents peuvent ou doivent se déplacer à pied pour faire leurs courses<sup>19</sup>.

Des chercheurs du Royaume-Uni ont observé que l'introduction de supermarchés dans des régions moins nanties pouvait avoir des effets positifs sur la consommation de fruits et légumes<sup>20,21</sup>, en particulier dans les cas suivants :

- les personnes dont la diète était déficiente (pour qui la consommation de fruits et légumes a augmenté de 60 %);
- les personnes qui faisaient autrefois leurs courses dans des magasins de vente à rabais ou offrant peu de choix;
- les personnes vivant à moins de 750 mètres du nouveau magasin<sup>21</sup>.

Les études soulignent l'importance de comprendre les attributs d'un lieu et d'ajuster l'environnement bâti en fonction de ses normes, de sa composition et de ses besoins. Une bonne façon d'y arriver, c'est de créer un jardin communautaire (voir l'encadré).

### ... pour favoriser l'activité physique

Dans un environnement bâti de plus en plus dominé par l'auto, les possibilités de transport actif sont de plus en plus minces. Mais en même temps, les Canadiens à faible revenu (surtout les aînés, les ados et les familles monoparentales dirigées par des femmes) ont moins accès à une auto et tendent plus à subir les effets néfastes d'environnements bâtis qui ne favorisent pas les transports actifs sécuritaires.

Il importe d'examiner diverses solutions qui permettent aux femmes, aux hommes, aux garçons et aux filles d'être physiquement actifs, misant sur des environnements bâtis favorisant à la fois les transports actifs et les loisirs actifs :

- financer des infrastructures qui favorisent les transports actifs et leur sécurité perçue—y compris le stationnement des vélos aux stations d'autobus et de métro, dans les centres commerciaux et au travail; ainsi que des pistes cyclables et des trottoirs bien éclairés et bien construits en ville, dans les banlieues et dans les zones rurales;
- mettre sur pied des installations récréatives sur les lieux de travail et dans les collectivités pour permettre aux femmes et aux hommes qui ont peu de chances d'être physiquement actifs de faire de l'exercice avant et après le travail, ou à l'heure du midi;
- encourager des projets de développement résidentiel, commercial et récréatif près des stations d'autobus

## Des produits frais du jardin

Les jardins communautaires ont donné des résultats encourageants, selon une étude de divers quartiers de Toronto. Les résidants ont déclaré qu'eux et leurs familles mangeaient mieux, qu'ils étaient plus actifs physiquement et qu'ils constataient une plus grande cohésion sociale. Ils ont décrit les produits potagers comme étant plus frais, plus proches de leur culture et moins coûteux que ceux en vente dans les épiceries locales. Certaines se sont dites inquiètes cependant de la qualité du sol dans les terrains récupérés et des effets de la pollution atmosphérique urbaine sur la salubrité des produits potagers<sup>23</sup>.



et de métro (qu'on qualifie souvent d'aménagement axé sur le transport en commun) pour réduire la durée des trajets et pour favoriser l'intégration de l'activité physique à la vie quotidienne.

**Occasions trouvées**—Les changements apportés à l'environnement bâti peuvent aussi améliorer la sécurité et réduire les risques de blessure pendant les transports actifs. Le fait de rendre les sentiers pédestres et cyclables plus visibles, continus et prédominants par exemple peut accroître la sécurité réelle et perçue.

## En guise de conclusion

L'instauration d'environnements bâtis favorisant des comportements sains présente nombre d'avantages pour les hommes, les femmes, les garçons et les filles, dont l'amélioration de la santé de la population découlant d'une activité physique régulière et d'une saine alimentation. Ces deux éléments peuvent réduire l'incidence de maladies chroniques (p. ex., les maladies cardiaques, le diabète de type 2 et certains cancers), de décès prématurés et d'invalidités. En outre, on peut déceler d'autres bienfaits dans une gamme de secteurs, dont ceux liés au contexte environnemental (p. ex., une réduction des taux de consommation d'énergie, de pollution de l'air et d'émissions de gaz à effet de serre) et ceux liés au transport (p. ex., une réduction du taux d'utilisation des véhicules par habitant).

Les nouveaux règlements de zonage axés sur l'utilisation des propriétés à des fins résidentielles, professionnelles et commerciales influent grandement sur la santé. Par conséquent, nombre d'intervenants, dont les urbanistes, les ingénieurs des transports, les environnementalistes, les spécialistes en santé publique et les chercheurs, ont maintenant la chance de mettre leurs intérêts convergents au service de cette cause pour instaurer des environnements bâtis menant à des collectivités plus viables qui abritent des populations plus heureuses et en meilleure santé. ■



Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.



# La pollution de l'air :

**Sabit Cakmak**, Ph.D., chercheur scientifique, Bureau de la recherche et de la science en santé environnementale, Direction générale de la santé environnementale et de la sécurité des consommateurs, Santé Canada

## Une distribution inégale des risques pour la santé

**L**a pollution de l'air est souvent perçue comme un important indicateur de la qualité de l'environnement physique. Malgré nos progrès dans la réduction des taux de polluants, la pollution de l'air pose encore un sérieux risque pour la santé publique. Afin de savoir si ce risque est distribué uniformément dans la population, les chercheurs de Santé Canada se sont appliqués à déterminer si le niveau d'instruction et le revenu influencent le rapport entre la pollution de l'air et l'hospitalisation due à des troubles cardiorespiratoires dans les 10 grandes villes canadiennes. L'auteur présente les résultats de cette recherche et les implications associées à l'établissement de normes « sécuritaires » pour tous les segments de la population.

### Considérations préliminaires

Même si les risques que présente la pollution de l'air pour la santé sont généralement reconnus de nos jours, les premiers signes que nous avons de ces effets remontent à un incident associé à la brume londonienne (le fameux « London fog ») en 1952. Cette année-là, en effet, des conditions météorologiques stagnantes avaient emprisonné dans l'air ambiant une importante quantité de matières particulaires et d'anhydride sulfureux ( $\text{SO}_2$ ). Simultanément, on a enregistré une augmentation des décès causés par des troubles cardiorespiratoires, surtout parmi les personnes âgées<sup>1,2</sup>. On a supposé alors qu'une réduction de la pollution atmosphérique réduirait ces taux de mortalité. Une nouvelle loi sur les émissions polluantes a donc été édictée, la *British Clean Air Act* de 1956. Cependant, il a fallu attendre cinq ou six ans avant de constater des réductions de la pollution ambiante à cause du temps nécessaire pour améliorer les techniques de combustion et opérer la conversion vers des carburants moins polluants.

D'autres pays industrialisés en Amérique du Nord et en Europe ont réussi à réduire l'effet des polluants en continuant à encourager de meilleures techniques de combustion et l'utilisation de carburants à faible teneur en soufre. Au cours des dernières années, certains pays moins industrialisés (comme le Chili et le Mexique) ont également commencé à adopter des stratégies et techniques d'assainissement de l'air.

Plusieurs pays, dont le Canada, ont des normes strictes sur les émissions. C'est pourquoi les taux de pollution ont baissé au cours des dernières décennies au point que les objectifs nationaux afférents à la qualité (ONQAA) et les Standards pancanadiens relatifs aux particules et à l'ozone (SPO) sont rarement dépassés. Ces normes fixent les limites fédérales permises pour les particules et l'ozone afin de réduire les risques pour la santé et l'environnement avant 2010. Les ONQAA sont également des règlements sur la qualité de l'air servant de point de référence pour d'autres polluants ( $\text{O}_3$ ,  $\text{SO}_2$  et  $\text{NO}_2$ ).

### Risques pour la santé associés aux concentrations actuelles

Malgré les améliorations réalisées, les études épidémiologiques continuent à incriminer la pollution ambiante comme un facteur de risque de troubles cardiorespiratoires. Une grande partie des données probantes provient de séries chronologiques et d'études comparatives transversales menées au cours des 10 dernières années.



## La pollution atmosphérique, qu'est-ce que c'est?

*La pollution atmosphérique est la contamination de l'air par les substances nocives qu'on y déverse. Les principaux polluants comprennent notamment, mais sans s'y limiter, des éléments gazeux et des éléments solides.*

### Éléments gazeux

- **Monoxyde de carbone (CO)**—Les gaz d'échappement des véhicules automobiles constituent plus de la moitié des émissions de CO et jusqu'à 95 % dans les villes. D'autres sources comprennent les procédés industriels (p. ex., l'utilisation de combustibles à des fins autres que les transports) et des sources naturelles, comme les incendies de forêt.
- **Anhydride sulfureux (SO<sub>2</sub>)**—Substance qui se forme lorsqu'un carburant contenant du soufre (notamment le charbon et le mazout) est brûlé ainsi que durant la fusion des métaux et d'autres opérations industrielles.
- **Dioxyde d'azote (NO<sub>2</sub>)**—Gaz hautement réactif qui se forme durant la combustion d'un carburant à haute température (provenant surtout des gaz d'échappement des véhicules automobiles et de sources comme les services publics d'électricité et les chaudières industrielles). Ce gaz joue aussi un rôle prépondérant dans les réactions atmosphériques produisant l'ozone troposphérique.
- **Ozone (O<sub>3</sub>)**—L'ozone troposphérique (élément principal du smog) est le plus complexe, le plus insidieux et le plus difficile à contrôler des éléments gazeux. Il n'est pas émis directement dans l'air, mais créé par l'action de la lumière solaire sur les gaz réactifs et les substances chimiques en suspension dans l'air (vapeurs d'essence, dissolvants chimiques, produits de consommation). Ces gaz peuvent parcourir des centaines de kilomètres et causer de fortes concentrations d'ozone sur de vastes régions.

### Éléments solides

- **Matières particulaires** (fumées, poussières, vapeurs)—Elles peuvent être émises directement par les centrales, les moteurs diesel, les poêles à bois, etc., ou se constituer dans l'atmosphère lorsque la réaction des polluants gazeux forme de fines particules.

Trois grandes études comparatives notamment (l'étude de Harvard sur six villes<sup>3</sup>, l'étude de la société américaine du cancer<sup>4</sup> et l'étude californienne<sup>5</sup>) ont fourni beaucoup de données sur les rapports entre les problèmes de santé et divers types de polluants atmosphériques.

Comme les risques pour la santé persistent avec la qualité actuelle de l'air ambiant, les chercheurs se demandent maintenant si ces risques sont distribués de façon uniforme dans la population. Comme le soulignent Ito et Thurston, « il est peu probable que l'exposition à une forte pollution atmosphérique augmente les risques de mort d'une façon égale dans l'ensemble de la population ».<sup>6</sup> Les caractéristiques de la population varient d'une région géographique à l'autre selon la distribution des facteurs sociodémographiques. En outre, la taille et la composition des particules de l'air varient en fonction du temps et du lieu.

D'autre part, il est important de savoir si certains sous-groupes ou collectivités en particulier sont susceptibles de souffrir de la pollution de l'air et ce, pour deux raisons : notre capacité de généraliser les risques pour la santé d'une région géographique à l'autre avec diverses caractéristiques sociodémographiques, et celle de prendre des décisions pour fixer des seuils de sécurité. À ce propos, plusieurs pays, dont le Canada, ont examiné la question de savoir si la mortalité et la morbidité dues à la pollution de l'air varient d'une collectivité à l'autre selon divers niveaux d'instruction et de revenu.

## Une série chronologique canadienne

Les scientifiques de Santé Canada avec des collègues de l'Université d'Ottawa et de l'Institut de recherche en santé d'Ottawa ont récemment effectué une enquête pour déterminer l'influence de la pollution ambiante sur l'hospitalisation pour troubles respiratoires et cardiaques ainsi que pour savoir si ces rapports sont plus forts dans les collectivités plus pauvres et moins instruites<sup>7,8</sup>.

La population étudiée couvrait les hospitalisations d'urgence entre le 1er avril 1993 et le 31 mars 2000, où le diagnostic principal était un problème d'ordre respiratoire (asthme, bronchite, pneumonie) ou cardiaque (défaillance cardiaque, cardiopathie ischémique). Des données ont été recueillies dans 10 grandes villes canadiennes (Calgary, Edmonton, Halifax, London, Ottawa, Saint-Jean, Toronto, Vancouver, Windsor et Winnipeg), avec 316 234 cas de troubles cardiaques et 215 544 congés de l'hôpital à la suite de troubles respiratoires.

Les données sur la population ont été fournies par l'Institut canadien d'information sur la santé, tandis que les renseignements sociodémographiques ont été obtenus du recensement canadien de 1996. Chaque sujet s'est vu assigner les données sociodémographiques du secteur de

Tableau 1 Statistiques descriptives pour les moyennes des niveaux de pollution atmosphérique pour 24 heures dans 10 grandes villes canadiennes, 1<sup>er</sup> avril 1993 au 31 mars 2000

Ville	Ozone (O <sub>3</sub> ) (particules par milliard)	Dioxyde d'azote (NO <sub>2</sub> ) (particules par milliard)	Anhydride sulfureux (SO <sub>2</sub> ) (particules par milliard)	Monoxide de carbone (CO) (particules par million)
Calgary	17,2 [8,2]*	24,7 [9]	3,5 [1,8]	0,8 [0,5]
Edmonton	17,0 [9]	24,3 [10]	2,8 [2]	0,8 [0,5]
Halifax	20,7 [7,8]	17,3 [6,4]	<b>10,2 [6,1]</b>	0,6 [0,2]
London	<b>23,7 [12,6]</b>	19,4 [8,8]	3,3 [3,8]	0,5 [3,7]
Ottawa	18,2 [8,7]	18,8 [9,1]	3,5 [2,9]	0,7 [0,4]
Saint-Jean	22,9 [8]	8,8 [5,5]	7,4 [6,4]	0,8 [0,55]
Toronto	19,2 [10]	<b>25,4 [7,8]</b>	4,5 [3,2]	<b>1,0 [0,3]</b>
Vancouver	13,5 [6,8]	18,5 [5,3]	3,9 [2,3]	0,8 [0,37]
Windsor	19,5 [12,2]	24,4 [9,7]	7,7 [4,4]	0,8 [0,44]
Winnipeg	17,8 [8]	15,0 [7]	8,0 [4,3]	0,5 [0,2]
Moyenne	17,4	21,4	4,6	0,8

\*Écart type.

Nota : Les valeurs en gras correspondent aux concentrations les plus fortes.

dénombrement dans lequel il résidait. Les individus ont été classés en quartiles portant sur le niveau d'instruction et le revenu familial.

Les concentrations quotidiennes de polluants gazeux (SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub>, CO et O<sub>3</sub>) ont été mesurées dans les 10 villes précitées et évaluées en regard du nombre d'hospitalisations pour troubles cardiaques et respiratoires grâce à l'analyse des séries chronologiques. Les données sur les polluants atmosphériques ont été fournies par Environnement Canada et le Réseau national de surveillance de la pollution atmosphérique. Quant aux analyses, elles ont été ajustées au jour de la semaine, à la température, à la pression barométrique et à l'humidité relative.

### Les taux de concentration des polluants varient d'une région à l'autre au Canada

Les recherches ont révélé que les concentrations de substances polluantes dans l'air variaient d'une ville à l'autre, les plus grands écarts concernant le NO<sub>2</sub> (voir Tableau 1). Ces variations n'ont pas de quoi surprendre, vu la diversité des profils industriels dans l'ensemble du pays.

En étudiant le Tableau 1, il ne faut pas supposer que les effets des polluants sur la santé seront nécessairement plus accentués dans les villes à forte concentration de substances nocives. Même si les risques pour la santé dépendent des concentrations de polluants dans l'air ambiant—ainsi que de la durée et du degré d'exposition—d'autres facteurs

entrent en jeu, comme la constitution génétique et l'état de santé du sujet. De plus, les interactions entre polluants atmosphériques et aéroallergènes peuvent contribuer à supprimer les mécanismes de défense normaux. Des facteurs associés au milieu naturel (topographie des lieux et direction du vent) comme aux milieux bâtis (proximité des quartiers résidentiels avec les pollueurs industriels ou les routes congestionnées) peuvent aussi déterminer les impacts sur la santé.

### Preuves de risques pour la santé

En évaluant les risques pour la santé dans les villes étudiées, les responsables de l'étude ont confirmé qu'il existait un rapport entre les effets des changements à court terme dans les conditions de pollution atmosphérique et les hospitalisations pour troubles cardiaques et respiratoires. Les résultats enregistrés étaient plus élevés dans certaines villes et plus faibles dans d'autres, mais il n'y avait pas d'importantes différences entre les villes. On a observé des écarts entre les chiffres concernant les hommes et les femmes, mais ceux-ci n'étaient pas énormes. Comme l'indique le Tableau 2, l'augmentation du nombre d'hospitalisations pour troubles cardiaques était associée aux taux plus élevés des polluants individuels, le NO<sub>2</sub> étant celui qui avait les effets les plus marqués. Les hospitalisations pour troubles respiratoires montraient la même tendance, les taux de O<sub>3</sub> ayant les effets les plus forts

**Tableau 2** Augmentation du pourcentage du nombre quotidien d'hospitalisations, selon le sexe, pour un changement dans tous les polluants atmosphériques équivalent par son ampleur aux valeurs moyennes pondérées de leur population entre le 1<sup>er</sup> avril 1993 et le 31 mars 2000

Polluants atmosphériques	% de l'augmentation du nombre quotidien d'hospitalisations—Troubles cardiaques		% de l'augmentation du nombre quotidien d'hospitalisations—Troubles respiratoires	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
Ozone (O <sub>3</sub> )	1,4 (0,9, 1,9)	2,7 (0,2, 5,2)	<b>4,5 (2,6, 6,3)</b>	<b>3,6 (1,6, 5,7)</b>
Dioxyde d'azote (NO <sub>2</sub> )	<b>4,4 (2,0, 6,8)</b>	<b>7,4 (4,4, 10,4)</b>	2,8 (-0,1, 5,7)	0,7 (-2,2, 3,5)
Anhydride sulfureux (SO <sub>2</sub> )	1,1 (0,3, 1,9)	0,8 (-0,1, 1,7)	0,4 (-0,2, 1,1)	0,9 (-0,4, 2,1)
Monoxyde de carbone (CO)	0,4 (0,03, 0,8)	0,3 (-0,2, 0,8)	S/0	S/0
<b>Tous les polluants</b>	7,0 (0,5, 13,4)	12,3 (1,7, 22,9)	<b>7,7* (4,2, 11,2)</b>	<b>5,2* (1,7, 8,7)</b>

\* « Tous les polluants » liés aux hospitalisations pour troubles respiratoires excluent les niveaux de CO.

Nota : Les valeurs en gras correspondent à la plus forte hausse de pourcentage.

(voir Tableau 2). En outre, on a relevé un lien entre les changements à court terme des taux de pollution dans l'air et le nombre d'admissions dues aux troubles cardiorespiratoires. Encore une fois, il n'y avait pas d'écart considérable entre les hommes et les femmes.

### Les effets sur l'appareil respiratoire varient selon la situation socioéconomique et le niveau d'instruction...

En examinant la façon dont les risques de la pollution pour la santé étaient distribués dans la population, on a constaté

que les taux élevés de tous les polluants—O<sub>3</sub>, NO<sub>2</sub> et mélange de plusieurs polluants—occasionnaient des différences dans les risques d'hospitalisation pour troubles respiratoires chez les personnes les moins instruites et les moins bien pourvues sous l'angle du revenu comparé à celles qui se situent dans les sphères plus favorisées sous l'angle de l'instruction et du revenu (voir les Figures 1A et 1B). Ces conclusions laissent entendre que les personnes dont le statut socioéconomique est moins bon sont plus sujettes aux troubles respiratoires causés par la pollution de l'air.

**Estimation globale de la différence procentuelle dans les hospitalisations quotidiennes pour troubles respiratoires causés par l'augmentation du niveaux de TOUS les polluants, selon le quartile du revenu ou selon le niveau d'instruction entre le 1<sup>er</sup> avril 1993 et le 31 mars 2000**

Figure 1A : Risque d'hospitalisation pour troubles respiratoires, selon le quartile du revenu

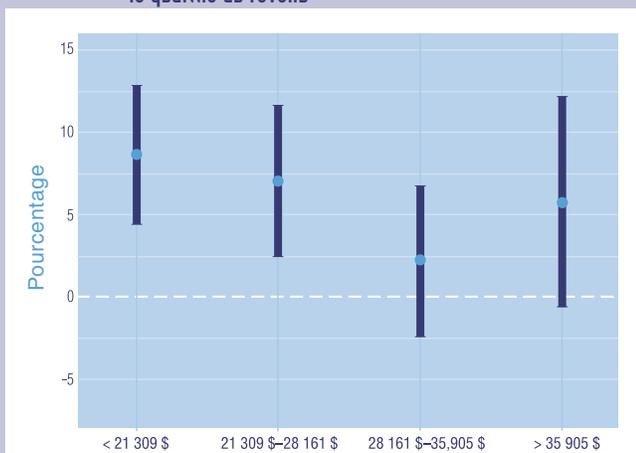
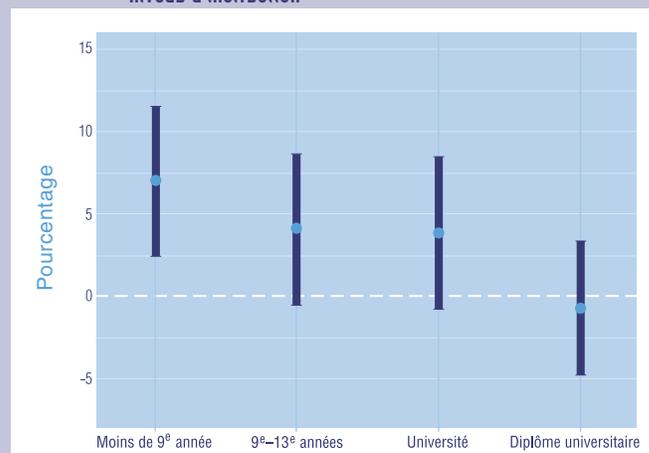


Figure 1B : Risque d'hospitalisation pour troubles respiratoires, selon le niveau d'instruction



\*Nota : Si l'intervalle de confiance dépasse zéro, l'estimation du risque n'est pas considérée statistiquement significative.

**... mais ce n'est pas le cas pour les effets cardiaques**

Contrairement aux risques d'hospitalisation pour troubles respiratoires, aucun rapport clair n'a été établi entre les divers niveaux de revenu et d'instruction et le risque d'hospitalisation pour troubles cardiaques (voir les Figures 2A et 2B). Les chercheurs recommandent d'entreprendre d'autres études sur le statut socioéconomique et les troubles cardiaques pour examiner les effets aigus et chroniques en regard des mesures des niveaux d'instruction et de revenu (sur le plan personnel, familial et communautaire).

**Aller de l'avant ... les incidences**

Comme l'indiquent ces résultats, les risques respiratoires associés à la pollution de l'air ne sont pas distribués uniformément dans l'ensemble de la population mais sont répartis de façon disproportionnée chez les sujets vivant dans des conditions socioéconomiques plus difficiles. Si les raisons de cette situation n'en sont pas pleinement comprises, cette *vulnérabilité* croissante parmi les groupes défavorisés peut être encore accentuée par le tabagisme et d'autres comportements malsains. En outre, elle peut être associée à une plus grande *exposition* aux polluants du fait que les sujets

**C**omme l'indiquent ces résultats, les risques respiratoires associés à la pollution de l'air ne sont pas distribués uniformément dans l'ensemble de la population mais sont répartis de façon disproportionnée chez les sujets vivant dans des conditions socioéconomiques plus difficiles.

vivent dans des quartiers défavorisés souvent situés « en aval » des grandes sources de pollution.

Les conclusions actuelles ont d'importantes répercussions sur la réglementation et la santé publique. La plupart des normes concernant la pollution de l'air visent à réduire l'exposition moyenne aux polluants dans de vastes zones. Cependant, comme l'indiquent les résultats susmentionnés, les effets sur la santé ne peuvent être généralisés pour couvrir des régions aux caractéristiques sociodémographiques différentes. Ainsi, les normes sur la qualité de l'air qui sont fondées sur la moyenne des effets sur la population générale pourraient constituer une protection insuffisante pour les groupes et les collectivités défavorisées. L'inclusion des variables concernant la pollution de l'air et le statut socioéconomique dans les études épidémiologiques

permettrait de fournir des données précieuses pour les politiques publiques visant à protéger les populations les plus sensibles à la pollution de l'air et de leur assurer une protection équitable contre les risques pour la santé.

*Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.*

**Estimation globale de la différence procentuelle dans les hospitalisations quotidiennes pour troubles cardiaques causés par l'augmentation du niveaux de TOUS les polluants, selon le quartile du revenu ou selon le niveau d'instruction entre le 1<sup>er</sup> avril 1993 et le 31 mars 2000**

Figure 2A : Risque d'hospitalisation pour troubles cardiaques, selon le quartile du revenu

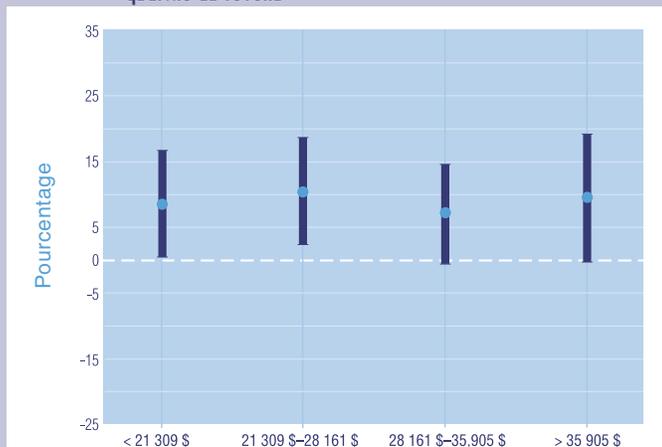
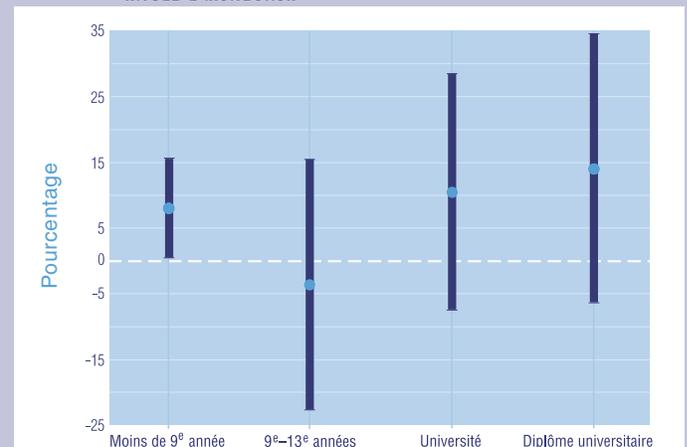


Figure 2B : Risque d'hospitalisation pour troubles cardiaques, selon le niveau d'instruction



\*Nota : Si l'intervalle de confiance dépasse zéro, l'estimation du risque n'est pas considérée statistiquement significative.

# Qu'est-ce qui favorise le succès des collectivités autochtones?

**Libbie Driscoll** et **Clare Jackson**, Division des politiques et de la planification stratégiques, Direction des politiques, de la planification et de l'analyse stratégiques, Direction générale de la santé des Premières nations et des Inuits, Santé Canada

Les auteurs tiennent à remercier de son travail de recherche **Kim Scott**, Kishk Anaquot Health Research.

**L**es recherches récentes permettent de saisir l'importance du travail communautaire axé sur le lieu de vie et adoptant une approche positive pour étudier les facteurs de succès dans les collectivités autochtones. Cet article fournit un arrière-plan sur l'Indice du bien-être des collectivités et survole les nouveaux travaux de Santé Canada sur les indicateurs de succès qui sont pertinents et précieux pour ces collectivités.

Le théoricien et conférencier cri bien connu Willie Ermine a dit de l'état des discussions sur la santé des Premières nations du Canada : « Nous devrions parler de la santé comme du suprême bien-être de notre peuple, non de ses maux. Quelles sont les bonnes idées, quelles sont les choses qui nous procurent le succès? » Cependant, dans les statistiques et les médias, les collectivités autochtones sont habituellement présentées par des caractéristiques négatives (voir encadré). Les disparités entre les Premières nations du Canada et les non-Autochtones sur le plan social et au chapitre de la santé sont bien documentées. Beaucoup des collectivités des Premières nations sont minées par de forts taux de suicide, des maladies chroniques et transmissibles, de faibles taux d'emploi et de succès dans les études. Parallèlement, il existe de nombreux exemples de réussite et d'épanouissement dans les collectivités autochtones qu'on néglige trop souvent de relater.

La Direction générale de la santé des Premières nations et des Inuits (DGSPNI) de Santé Canada, en collaboration avec les chefs des Premières nations, se penche sur les facteurs qui créent et soutiennent les collectivités autochtones « réussies » et sur la façon dont ces éléments de succès peuvent être appliqués par les politiques et programmes fédéraux à d'autres collectivités autochtones. Cela apporterait une perspective positive et encouragerait l'établissement d'une approche pour créer des collectivités autochtones saines établies sur leurs points forts.

## L'Indice du bien-être des collectivités . . . et au-delà

L'Indice du bien-être des collectivités (IBC) créé par Affaires indiennes et du Nord Canada est un point de départ pour étudier ce qui contribue au succès de collectivités autochtones épanouies. Cet indice utilise les données du recensement de 2001 pour évaluer et comparer le bien-être socioéconomique des collectivités autochtones et non autochtones à partir de quatre indicateurs : l'instruction, le travail, le revenu et l'habitat<sup>2</sup>. S'échelonnant sur une échelle de 0 à 1, l'IBC, a permis d'évaluer 541 collectivités autochtones (sur les 603 vivant au Canada) et 4 144 collectivités canadiennes non autochtones. Trente réserves et groupements indiens qui avaient été incomplètement couverts dans le recensement de 2001 ainsi que les groupements de moins de 65 personnes ont été exclus de l'évaluation.

L'IBC montre clairement les disparités entre les groupements autochtones et non autochtones. Seule une des 100 plus fortes collectivités (avec des scores plus près de 1) est une collectivité autochtone; parallèlement, sur les 100 collectivités les moins favorisées, 92 sont des collectivités autochtones. La moyenne de l'IBC des collectivités autochtones est de 0,66, tandis que la moyenne des autres collectivités canadiennes est de 0,81.

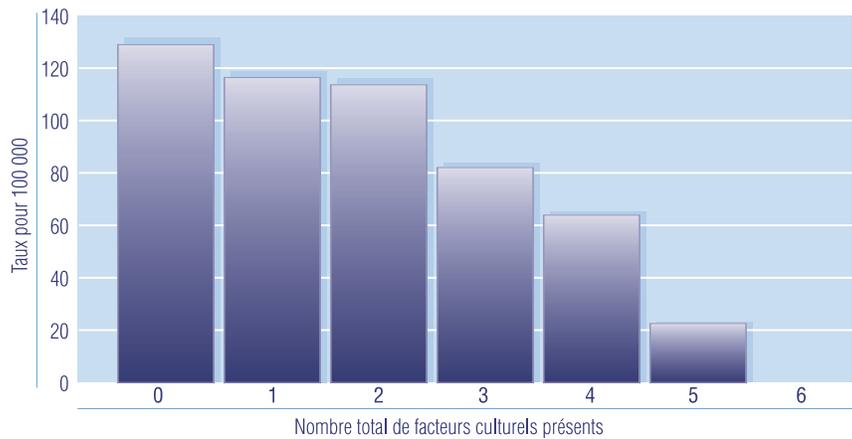


L'Index propose une méthode pour mesurer et comparer le bien-être socioéconomique des collectivités. Cependant, s'il fournit des données probantes sur les disparités qui séparent les collectivités autochtones et les collectivités non autochtones, il le fait d'abord sous l'angle du bien-être économique. L'IBC ne peut donc pas être un indicateur de la « santé » (définie en termes physiques ou généraux) d'une collectivité autochtone.

## Importance du facteur « contrôle » pour les Premières nations

Le contrôle communautaire des services civiques est souvent cité comme un important facteur pour assurer le bien-être des collectivités autochtones. Les chercheurs Chandler et Lalonde ont trouvé que le contrôle des services civiques par la collectivité pouvait même constituer un facteur de protection contre le suicide dans les groupements autochtones<sup>3</sup>. Ils se sont penchés sur la présence de six facteurs culturels particuliers dans les collectivités des Premières nations (autonomie politique, revendications territoriales, services éducatifs, prestation des services de santé, installations culturelles et services de police/d'incendie). Ils ont conclu que plus grand est le nombre de ces facteurs culturels sur lesquels une collectivité autochtone donnée exerce un certain contrôle, moins il y a de suicides dans cette collectivité (voir la Figure 1).

Figure 1 Taux de suicide chez les jeunes autochtones (15 à 24 ans), selon le nombre de facteurs culturels présents, Canada, 1998



Source : Chandler, M.J. et Lalonde, C.E. (1998). *Cultural continuity as a hedge against suicide in Canada's First Nations*<sup>3</sup>.

La DGSPNI s'applique à favoriser un plus grand contrôle communautaire sur les services de santé par des arrangements harmonieux de transfert des services de santé (voir encadré). Actuellement, plus de 80 % des collectivités sont engagées dans un quelconque processus de contrôle de la gestion de leurs programmes et services de santé, et 46 % de ces transferts concernent les services de santé. Cependant, les collectivités autochtones soumises à un accord de transfert ne montraient aucune corrélation avec la valeur de l'indicateur de leur IBC.

## Approche participative

Si de grands efforts ont été déployés pour mesurer le bien-être des collectivités et le capital social dans les collectivités autochtones, peu de publications font connaître le point de vue des chefs autochtones sur les piliers du succès et du maintien de collectivités épanouies.

Pour combler cette lacune, la DGSPNI a lancé un projet de recherche pour cerner, dans les collectivités autochtones, les grands indicateurs de succès importants et pertinents pour elles<sup>6</sup>. On a donc sollicité le point de vue des chefs et des autorités de la santé en milieu autochtone en leur demandant de répondre à des questions telles que : « Quelles sont les collectivités autochtones que vous qualifiez d'épanouies et pourquoi? Le succès de ces collectivités est-il un effet du hasard ou est-il prévisible? Peut-on créer des collectivités « réussies »? Si oui, comment? Sinon, pourquoi? » Ces perspectives sont essentielles à l'approche coopérative visant l'élaboration de politiques et programmes avec les Premières nations.

Un rapport complet de cette enquête, incluant une recherche bibliographique et des entrevues avec des autorités indigènes de la santé, sera publié en 2008<sup>7</sup>.

## État de santé des Premières nations

- Le taux de croissance démographique moyen prévu entre 2001 et 2017 s'établit à 2 % chez les Premières nations (780 000 personnes environ) comparativement à 0,7 % dans le reste du Canada.
- L'écart entre l'espérance de vie des membres des Premières nations et celle des Canadiens en général est de cinq ans chez les femmes et de sept ans chez les hommes.
- En 2005, 16,4 % de toutes les personnes atteintes du sida au Canada étaient des Autochtones (comparativement à 1,6 % en 1995)<sup>5</sup>.
- Le taux de diabète est 2,7 fois plus élevé au sein des Premières nations que de la population canadienne en général.
- Le taux de suicide chez les jeunes des Premières nations (de 10 à 19 ans) est 4,3 fois plus élevé que celui chez les autres jeunes du Canada.

Source : Santé Canada (2005). *Profil statistique de la santé des Premières nations au Canada*<sup>4</sup>.

## Types de transferts en matière de santé

**Accord de contribution consolidé (AC) :** Les programmes de santé sont élaborés par la DGSPNI mais ils sont gérés par la collectivité.

**AC intégré :** La collectivité élabore ses propres structures de gestion de la santé mais la prestation des services de santé relève d'une responsabilité partagée avec la DGSPNI.

**Accord de transfert :** Ce type de transfert confère plus de pouvoirs et un contrôle accru sur les ressources destinées à la santé que les deux stratégies susmentionnées. La collectivité définit une structure de gestion de la santé, examine les besoins de formation et met au point un plan de santé communautaire. Les collectivités peuvent concevoir de nouveaux programmes et réaffecter les ressources vers les secteurs prioritaires, du moment que les programmes obligatoires sont offerts.

**Entente sur l'autonomie gouvernementale :** Offre le plus haut degré de contrôle sur les ressources, y compris des pouvoirs juridictionnels ou législatifs.

## Ce que nous avons appris

Les répondants ont dégagé les caractéristiques qu'ils associaient à la notion de « collectivité réussie ». Celles-ci se divisaient en trois grandes catégories, soit les liens et relations, les institutions et le leadership. L'encadré ci-dessous donne quelques exemples pour chaque catégorie.

Ces caractéristiques ne sont pas observées seulement dans les collectivités autochtones, car des points de vue analogues se trouvent aussi chez les non-Autochtones. En matière de développement communautaire, l'idée du succès fondé sur un processus de planification stratégique

répondant à un programme d'action interne et tendant vers un bien-être durable des collectivités, est bien connue. Il est courant, de par le monde, de mesurer le degré d'épanouissement d'une collectivité à des indicateurs associés aux impacts sociaux, culturels, économiques et politiques.

Les chefs des Premières nations ont montré une grande certitude quant à la possibilité de créer des collectivités bien portantes dans des lieux désignés par tous les répondants. Autres exemples de réalisations communautaires : développement économique; bonne gestion de l'environnement; investissement dans la jeunesse; emploi dans des entreprises à gestion communautaire; développement de la petite enfance; initiatives de prévention du suicide chez les jeunes; relations avec le gouvernement provincial ouvrant sur des liens et des partenariats plus larges avec les institutions canadiennes; passage de la toxicomanie endémique à une sobriété presque totale.

Parallèlement, les questions posées aux Premières nations ont servi de sondage interne au Ministère, incluant les directeurs régionaux de la DGSPNI. Bien que des thèmes communs aient été dégagés, l'accent a été mis plutôt sur la bonne gouvernance et l'importance des systèmes de santé parmi les gestionnaires de la DGSPNI<sup>8</sup>.

## Coup d'œil sur l'avenir

Cette étude servira de ferment à d'autres recherches et guidera les politiques et programmes de la DGSPNI dans son travail avec ses partenaires pour continuer à dégager les facteurs soutenant le succès des collectivités et à trouver des moyens de répondre aux initiatives communautaires pour partager les connaissances acquises et en tirer parti. ■



*Nota : Voir la version électronique de ce numéro pour consulter l'ensemble des références à : <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>>.*

## Quelques caractéristiques d'une « collectivité réussie » dégagées par les chefs communautaires et les responsables de la santé dans les collectivités autochtones

### Liens et relations

- Mobiliser et optimiser les points forts des individus
- Forte identité communautaire et grande fierté
- Forte cellule familiale

### Institutions

- Base économique solide et stable (ou en voie d'établir une base solide)
- L'intégrité culturelle est évidente et soutenue
- Les membres respectent les institutions locales et prennent part à leurs activités

### Leadership

- Bonne gouvernance
- Planification proactive axée sur une vision à long terme
- Responsabilisation interne



**Q**ui fait quoi? est une chronique régulière du *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* qui présente les chercheurs clés s'intéressant aux politiques sous l'angle de la thématique de chaque numéro. Cet article présente des projets nationaux et divers intervenants actifs dans le domaine « des gens, des lieux et de la santé ».

**Derek McCall et Samara Hammoud**, anciennement de la Division de la coordination des politiques, Direction de la coordination et de la planification des politiques, Direction générale de la politique de la santé, Santé Canada

## Santé Canada et l'Agence de la santé publique du Canada (ASPC)

Le travail sur les gens, les lieux et la santé est en cours dans plusieurs succursales et directions générales à tous les niveaux de Santé Canada et de l'ASPC. Les auteurs et collaborateurs de ce numéro du Bulletin représentent certains de ces secteurs, notamment la Direction générale de la politique de la santé, la Direction générale de la santé environnementale et de la sécurité des consommateurs, la Direction générale de la santé des Premières nations et des Inuits de Santé Canada et la Direction générale de la promotion de la santé et de la prévention des maladies chroniques de l'ASPC.

## Statistique Canada

Les données obtenues par diverses enquêtes de Statistique Canada sont utilisées dans la recherche sur les gens, les lieux et la santé, notamment les données du Recensement du Canada <<http://www12.statcan.ca/francais/census/index.cfm>> et de l'*Enquête sur la santé dans les collectivités canadiennes* : <<http://www.statcan.ca/francais/concepts/health/>>. En outre, Statistique Canada a préparé des documents analytiques sur divers thèmes, comme le récent rapport sur les tendances dans les zones métropolitaines :

- *Dix choses à savoir sur les régions métropolitaines du Canada : synthèse de la série « Tendances et conditions dans les régions métropolitaines de recensement » de Statistique Canada (2006)* <<http://www.statcan.ca/bsolc/francais/bsolc?catno=89-613-m2005009>>



## Travaux sur les déterminants sociaux de la santé

La Commission sur les déterminants sociaux de la santé (CDSS) de l'OMS, sous la direction de Sir Michael Marmot du University College (London), travaille à redresser le problème des inégalités croissantes en matière de santé au sein des pays et d'un pays à l'autre. Avec son mandat de trois ans (2005–2008), la Commission s'applique à mettre en œuvre des changements stratégiques en regroupant des données probantes sur les connaissances théoriques et pratiques concernant les déterminants sociaux de la santé. Elle encourage et élargit le débat sur les questions et proposent des politiques d'intervention nationales et mondiales.

Le Canada participe sur plusieurs plans aux travaux de la Commission, notamment par la représentation de l'ex-ministre canadienne de la Santé, Monique Bégin. Le Groupe de référence canadien (GRC) est soutenu par la Direction générale de la promotion de la santé et de la prévention des maladies chroniques de l'ASPC. Avec des chercheurs et d'autres organismes, le GRC participe activement à plusieurs initiatives, notamment l'examen des expériences canadiennes en action intersectorielles, notamment l'examen des expériences canadiennes en action intersectorielles, l'appui à trois réseaux de savoirs (dont l'un met l'accent sur les *milieux urbains*) et la participation de la société civile aux efforts permanents pour régler les inégalités en matière de santé.

Pour tout renseignement et mise à jour, visiter :  
<[http://www.phac-aspc.gc.ca/sdh-dss/index\\_f.html](http://www.phac-aspc.gc.ca/sdh-dss/index_f.html)>.

## L'Initiative sur la santé de la population canadienne (ISPC)

L'ISPC, qui fait partie de l'Institut canadien d'information sur la santé, entreprend des recherches sur le thème « les lieux et la santé » en mettant l'accent sur les caractéristiques modifiables des milieux naturels et bâtis pouvant avoir des répercussions sur la santé. Plusieurs rapports de l'ISPC et recherches financées sont disponibles sur

ce thème. Certains sont mentionnés dans ce numéro, d'autres comprennent les titres suivants :

### Rapports récents

- *Inégalités en milieu métropolitain et santé de la population* (février 2001–septembre 2006) <[http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw\\_page=cphi\\_communities\\_jdunn\\_f](http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw_page=cphi_communities_jdunn_f)>

- *Inégalités de santé et milieux de vie : déterminants sociaux en cause et leurs interactions* (juin 2002–mars 2007) <[http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw\\_page=cphi\\_communities\\_mdekoninck\\_f](http://secure.cihi.ca/cihiweb/dispPage.jsp?cw_page=cphi_communities_mdekoninck_f)>
- *Perception of Place and Health: Differences Between Neighbourhoods in the Quebec City Region* (avril 2007) <<http://www.sciencedirect.com/science/article/B6VB F-4NDVHDN-3/2/f9ef5f96d48bb98bdaf9ce94331c210d>>

### Recherches à venir

- Série de 19 rapports—L'ISPC prépare en ce moment avec le Réseau canadien pour la santé urbaine, un organe de collaboration des médecins hygiénistes des plus grandes villes canadiennes, une série de 19 rapports examinant les rapports entre la situation socioéconomique et la santé des Canadiens et Canadiennes vivant dans les grandes villes. La publication de ces rapports est prévue pour l'hiver 2007.
- *Cohort Mortality by Individual, Family, Household and Neighbourhood Socioeconomic Characteristics, Based on a 15% Sample of the 1991 Population for All of Canada* (mai 2004–mars 2008)—Programme courant de recherche sur la façon dont la santé des gens diffère selon leur revenu, leur niveau d'instruction, l'emploi qu'ils exercent, leur langue et leur origine ethnique, leurs handicaps et leur patrimoine autochtone.

### Les Instituts de recherche en santé du Canada (IRSC)

En tant qu'organisme de financement de la recherche du gouvernement canadien, les IRSC subventionnent des travaux qui permettent d'améliorer la santé de la population et sa qualité de vie ainsi que le système de santé. Mentionnons deux de ces projets :

- *Neighbourhood health effects: A systematic review of research evidence and place-based policy prescriptions* (2006–2007) <[http://webapps.cihr-irsc.gc.ca/funding/Search?p\\_language=E&p\\_version=les IRSC](http://webapps.cihr-irsc.gc.ca/funding/Search?p_language=E&p_version=les IRSC)>
- *Mining and community health: The impact of mining activities on health of residents in British Columbia mining communities* (2005–2006 à 2006–2007) <[http://webapps.cihr-irsc.gc.ca/funding/Search?p\\_language=E&p\\_version=les IRSC](http://webapps.cihr-irsc.gc.ca/funding/Search?p_language=E&p_version=les IRSC)>

### Revue « *Health and Place* »

Cette revue interdisciplinaire est consacrée à l'étude de tous les aspects de la santé et des soins de santé dans lesquels les lieux jouent un rôle. Par ses collaborateurs internationaux spécialisés dans la géographie, la sociologie, les politiques sociales et la santé publique, elle fournit à ses lecteurs des perspectives comparatives sur la différence que peuvent faire les lieux sur une mauvaise santé, le conditionnement de comportements sains, la prestation et l'utilisation des services de santé ainsi que l'élaboration des politiques de santé. Visiter : <[http://www.elsevier.com/wps/find/journaldescription.cws\\_home/30519/description#description](http://www.elsevier.com/wps/find/journaldescription.cws_home/30519/description#description)>.

L'Institut de la santé publique et des populations des IRSC a également participé à l'initiative suivante :

- *L'Initiative de recherche interventionnelle en santé des populations au Canada (IRISPC)*, qui examine en partie la façon dont le quartier affecte la santé et le bien-être de ses habitants. Les chercheurs dans ce secteur préparent une étude systématique sur la démonstration de recherche « Moving to Opportunity », qui porte sur l'impact qu'aurait un changement de quartier sur la santé. Visiter : <<http://www.irsc.gc.ca/f/33503.html>>.

### Centre d'excellence pour la santé des femmes

Le Centre d'excellence pour la santé des femmes travaille étroitement avec des partenaires communautaires à dégager les questions et sujets de recherche importants pour les femmes. En collaboration avec le Réseau canadien pour la santé des femmes et grâce à des fonds de Santé Canada, la recherche a été lancée pour élargir les connaissances sur les questions touchant la santé des femmes dans les régions rurales et éloignées et établir un nouveau programme sur les politiques et la recherche sur le sujet dans les régions rurales, éloignées et du Nord. Pour consulter le résumé, visiter : <[http://www.cewh-cesf.ca/fr/ressources/regions\\_rurales/index.shtml](http://www.cewh-cesf.ca/fr/ressources/regions_rurales/index.shtml)>.

### Fondation des maladies du cœur du Canada (FMCC)

La FMCC consacre une partie de ses recherches aux facteurs sociaux, environnementaux et démographiques et leur influence sur la santé. *Environnement bâti, obésité et santé* est une initiative lancée par la Fondation pour améliorer les connaissances sur la façon dont l'environnement bâti influence l'activité physique, l'obésité et le comportement individuel. Visiter : <<http://www.hsf.ca/research/>>. ■



Utilisation des données relatives à la santé au Canada est une chronique régulière du *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* qui met en lumière diverses méthodes utilisées pour analyser les données sur la santé. Le présent numéro examine un outil de recherche axé sur la surveillance—l'Infobase des maladies chroniques.

**Hongbo Liang, Ph.D.**, Centre de prévention et de contrôle des maladies chroniques, Direction générale de la promotion de la santé et de la prévention des maladies chroniques, Agence de la santé publique du Canada

## Les renseignements sur la surveillance à votre portée . . .



La surveillance permet de mieux comprendre les maladies et d'établir pour les combattre des recherches et des programmes mieux ciblés. Grâce à l'Infobase des maladies chroniques, il est plus facile d'accéder aux dernières statistiques sur le cancer et les maladies cardiovasculaires, la prévalence des facteurs de risque et les données sur les grandes maladies non transmissibles au Canada. L'Infobase, qui fait partie des nombreuses activités de surveillance de l'Agence de la santé publique du Canada (l'ASPC) est accessible en français et en anglais et s'occupe de :

- réunir des données opportunes et de qualité de diverses sources
- faire les analyses appropriées
- traduire les données en information
- présenter l'information dans un format facile à comprendre

## Pour réunir des données de qualité et opportunes

La surveillance exige des données opportunes et de qualité. L'Infobase contient actuellement plus de 1,5 million points de données et plus de 200 groupes de données secondaires dans les cinq grandes catégories (démographie, morbidité, mortalité, facteurs de risque et services de santé) pour les dernières décennies. Ses principales sources de données sont les bases de données et les enquêtes nationales, telles que

les données de recensement, du Registre canadien du cancer, de la Base de données sur la morbidité hospitalière, des registraires de l'état civil (y compris les taux annuels de mortalité), de l'Enquête nationale sur la santé de la population et de l'Enquête sur la santé dans les collectivités canadiennes. L'Infobase est régulièrement mise à jour à mesure que l'ASPC dispose de nouvelles données.

## Interprétation des données

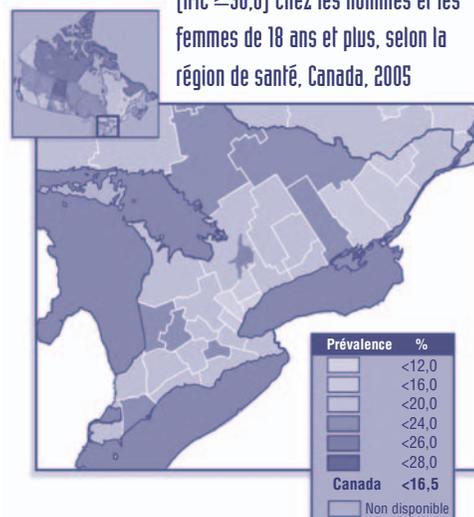
Employer les méthodes statistiques appropriées est la clé pour transformer les données en information. Les résultats pouvant être obtenus de l'Infobase comprennent :

- les taux d'incidence du cancer, les taux de mortalité et les taux de congé des hôpitaux standardisés selon l'âge;
- les tendances de la mortalité et de la morbidité standardisées selon l'âge et les tendances de la mortalité par âge et par cohorte de naissance
- les tendances proportionnelles de la mortalité standardisées selon l'âge
- les taux de prévalence des facteurs de risque

## Un outil de diffusion des données

L'Infobase offre aux utilisateurs un moyen facile et rapide d'obtenir des cartes, des figures et des tableaux complexes ainsi que de résumer les profils des régions de santé nationales, provinciales et territoriales (voir Figure 1). Les responsables des politiques et les professionnels de la santé peuvent utiliser les cartes et les graphiques dans leurs rapports ou télécharger les données pour obtenir d'autres analyses. Le grand public peut aussi obtenir et comprendre facilement les renseignements de santé de ces cartes et graphiques. La Figure 1 présente un exemple de carte créée à l'aide de l'Infobase pour illustrer la prévalence des taux d'obésité (indice de masse corporelle (IMC) de 30 ou plus) chez les hommes et les femmes de 18 ans et plus au Canada en 2005.

Figure 1 Prévalence de l'obésité (IMC  $\geq 30,0$ ) chez les hommes et les femmes de 18 ans et plus, selon la région de santé, Canada, 2005



## Contactez l'Infobase des maladies chroniques

Ne manquez pas de visiter le site de l'Infobase : <http://www.infobase.phac-aspc.gc.ca> et de nous envoyer vos questions ou commentaires : [infobase@phac-aspc.gc.ca](mailto:infobase@phac-aspc.gc.ca)

**P**ublié deux fois par année, le *Bulletin de recherche sur les politiques de santé* vise à enrichir la base de données probantes pertinentes aux politiques de Santé Canada et de l'Agence de santé publique du Canada (ASPC). Chaque numéro aborde un thème particulier et mise sur une approche coopérative pour regrouper les études menées sous l'égide de Santé Canada, de l'ASPC et d'autres partenaires du Portefeuille de la santé fédéral. Ces études sont présentées au fil de plusieurs articles interreliés qui examinent la portée et les enjeux, qui analysent les répercussions et les interventions possibles et qui discutent de l'application des résultats au processus d'élaboration des politiques.

La liste qui suit énumère les titres des anciens numéros du Bulletin disponibles en versions électroniques HTML et PDF au site <<http://www.santecanada.gc.ca/bulletin-rps>> ou en communiquant avec nous à : <[bulletininfo@hc-sc.gc.ca](mailto:bulletininfo@hc-sc.gc.ca)>.

- **Le vieillissement et ses répercussions financières sur le système de santé** (mars 2001)
- **Nouvelles frontières : La politique de la santé et le génome humain** (septembre 2001)
- **Efficacité des mesures de promotion de la santé** (mars 2002)
- **Santé et environnement : Voies critiques** (octobre 2002)
- **Remédier aux problèmes de santé de la population autochtone** (mars 2003)
- **La résistance aux antimicrobiens : À garder sous le couvert!** (juin 2003)
- **Les approches complémentaires et parallèles en santé... l'autre piste conventionnelle?** (novembre 2003)
- **Les ressources humaines en santé : L'offre et la demande en équilibre** (mai 2004)
- **Les enfants victimes de maltraitance : Un enjeu de santé publique** (septembre 2004)
- **Les fluctuations du taux de fertilité : Incidences et tendances** (mai 2005)
- **Comment contrer les effets des changements climatiques sur la santé? En s'y préparant bien** (novembre 2005)
- **Le capital social et la santé : Bonifier les avantages** (septembre 2006)
- **Conditions de travail des infirmières et infirmiers : Comment relever le défi?** (février 2007)



## Faites une croix sur votre calendrier

### 7<sup>e</sup> Conférence internationale sur les statistiques relatives aux politiques de santé— « En quête d'un consensus méthodologique »

17 et 18 janvier 2008  
Philadelphie (Pennsylvanie)

Examen d'une large gamme de sujets, y compris la mise au point de nouvelles méthodes pour régler les problèmes inhérents à la recherche multidisciplinaire

▶ <http://www.amstat.org/meetings/ichps/2008/>

### 7<sup>e</sup> Conférence internationale sur le stress professionnel et la santé

6 au 8 mars 2008  
Washington (DC)

Exploration des pratiques professionnelles saines et sécuritaires, misant sur la recherche, les pratiques et les partenariats

▶ <http://www.apa.org/pi/work/wsh.html>

### Congrès mondial sur les professions de santé— « Aujourd'hui l'avenir : Défis et promesses dans le domaine de la santé »

26 au 29 mars 2008  
Perth, Australie

Pleins feux sur cinq thèmes portant sur les défis et promesses liés à l'organisation des soins de santé dans un monde en rapide évolution

▶ <http://www.worldhealthcongress.org/>

### Conférence sur la santé en ligne de 2008— « Élargir la portée »

4 au 7 mai 2008  
Vancouver (Colombie-Britannique)

Étude de plusieurs thèmes, y compris la protection de la vie privée, la sécurité et la gestion des risques

▶ <http://www.e-healthconference.com/>

### Forum sur la santé de Genève : Vers un accès mondial à la santé

25 au 28 mai 2008  
Genève, Suisse

Une plateforme interactive et dynamique pour une réflexion critique sur la complexité de l'accès mondial à la santé

▶ <http://genevahealthforum.hug-ge.ch/>

### Conférence de l'Association canadienne pour la recherche sur les services et les politiques sur la santé (ACRSPS)— « Relier les silos »

26 au 28 mai 2008  
Gatineau (Québec)

Création de liens entre les silos dans l'optique commune d'ouvrir la voie au changement dans les secteurs prioritaires du système des soins de santé

▶ <http://www.cahspr.ca/>

### 5<sup>e</sup> Conférence mondiale sur le cancer du sein

4 au 8 juin 2008  
Winnipeg (Manitoba)

Présentation de renseignements de pointe sur tous les aspects du cancer du sein : recherche, diagnostic, traitement, soutien, prévention, sensibilisation et éducation

▶ <http://www.wcbcf.ca/winnipeg08.php>

### 46<sup>e</sup> Conférence internationale sur la viabilité des villes

1<sup>er</sup> au 5 juin 2008  
Santa Fe (Nouveau-Mexique)

Réseau international et interdisciplinaire de personnes et de villes engagées à rendre les villes et les collectivités plus viables

▶ <http://www.livablecities.org/index.htm>

### XVII<sup>e</sup> Conférence internationale sur le sida

3 au 8 août 2008  
Ville de Mexico, Mexique

Présentation de nouvelles études scientifiques et dialogue sur les défis inhérents à la lutte mondiale contre le sida

▶ <http://www.aids2008.org/>